

БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2016 ГОДУ**

г. Брянск

Ежегодный доклад о деятельности в области противодействия коррупции в Брянской области в 2016 году подготовлен управлением государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в соответствии с Законом Брянской области от 11 июля 2007 года № 105-З «О противодействии коррупции в Брянской области», Положением о комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области, утвержденным указом Губернатора Брянской области от 12 января 2016 года № 1, с использованием отчетов о реализации мер антикоррупционной политики, представленных государственными органами Брянской области, органами местного самоуправления Брянской области, анализа нормативных правовых актов Российской Федерации и Брянской области, материалов комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области, информации и результатов деятельности правоохранительных органов на территории Брянской области, а также с использованием материалов открытых информационных ресурсов, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие вопросы антикоррупционной политики в Брянской области. Совершенствование правовых основ противодействия коррупции.....	4
1.1. Правовое регулирование антикоррупционной политики.....	4
1.2. Проведение антикоррупционной экспертизы.....	6
II. Меры обеспечения антикоррупционной политики, предпринимаемые специализированными антикоррупционными структурами Брянской области.....	8
2.1. Деятельность комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области.....	8
2.2. Контроль, осуществляемый правоохранительными органами за соблюдением антикоррупционного законодательства.....	10
III. Реализация антикоррупционных программ.....	13
3.1. Реализация мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти, иных государственных органах Брянской области и органах местного самоуправления Брянской области.....	14
3.2. Антикоррупционное образование.....	17
3.3. Антикоррупционное обучение государственных гражданских служащих.....	19
3.4. Антикоррупционное информирование.....	20

I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

1.1. Правовое регулирование антикоррупционной политики

Правовое регулирование в сфере противодействия коррупции в Брянской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О противодействии коррупции», федеральными законами, Уставом Брянской области, Законом Брянской области «О противодействии коррупции в Брянской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области.

В Брянской области проводится планомерная работа по совершенствованию нормативной базы в области противодействия коррупции, приведение ее в соответствие с федеральным законодательством.

В истекшем году разработаны и приняты:

Закон Брянской области от 27 мая 2016 № 41-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «О противодействии коррупции в Брянской области» в части уточнения полномочий органов государственной власти Брянской области в сфере противодействия коррупции, определения задач уполномоченного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Брянской области, проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов;

Закон Брянской области от 2 августа 2016 года № 62-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об отдельных вопросах статуса лиц, замещающих государственные должности Брянской области и муниципальные должности», которым внесены изменения в Закон Брянской области от 1 августа 2014 года № 54-З «Об отдельных вопросах статуса лиц, замещающих государственные должности Брянской области и муниципальные должности», в части распространения его положений на лиц, замещающих муниципальные должности на непостоянной основе, и внесения ряда изменений (дополнений) в нормы, регулирующие контроль за расходами лиц, замещающих государственные должности Брянской области, лиц, замещающих муниципальные должности, и порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов данной категорией лиц;

указ Губернатора Брянской области от 1 марта 2016 года № 68 «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Брянской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и внесении изменений в указ Губернатора Брянской области от 12 мая 2015 года № 133»;

указ Губернатора Брянской области от 18 апреля 2016 года № 145 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Брянской области, при замещении которых государственным гражданским служащим Брянской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

указ Губернатора Брянской области от 7 мая 2016 года № 166 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Брянской области, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»;

указ Губернатора Брянской области от 21 октября 2016 года № 309 «Об утверждении Порядка приема, хранения, определения стоимости подарков и реализации (выкупа) подарков, полученных Губернатором Брянской области в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением должностных обязанностей».

В целях приведения порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Брянской области, государственных гражданских служащих Брянской области и руководителей государственных учреждений Брянской области к единым требованиям, установленным приказом Минтруда России от 7 октября 2013 года № 530н, 15 августа 2016 года приняты постановления Правительства Брянской области № 444-п «О внесении изменений в Порядок представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя государственного учреждения Брянской области, а также руководителем государственного учреждения Брянской области сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» и № 445-п «О внесении изменений в Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Брянской области, государственных гражданских служащих Брянской области и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования».

1.2. Проведение антикоррупционной экспертизы

В рамках реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится прокуратурой Брянской области, управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области, органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления Брянской области.

В 2016 году прокурорами изучено на предмет наличия коррупциогенных факторов 5627 нормативных правовых актов (2015 год – 5960) и 2319 проектов (2015 год – 2579). Выявлено 376 нормативных правовых актов (2015 год – 326), содержащих 417 коррупциогенных факторов (2015 год – 334), и 74 проекта (2015 год – 89), содержащих 84 коррупциогенных фактора (2015 год – 82). Из них в органах государственной власти области в 2016 году выявлено 2 коррупциогенных правовых акта (2015 год – 1), в органах местного самоуправления выявлено 374 акта (2015 год – 310) и 74 проекта (2015 год – 89).

Из указанных коррупциогенных актов 336 актов содержали также и положения, противоречащие федеральному законодательству (2015 год – 352).

В целях устранения коррупциогенных положений прокурорами принесен 341 протест (2015 год – 272), внесено 20 требований (2015 год – 17) и 22 представления (2015 год – 25), направлено 2 информации (2015 год – 82). По результатам принятых мер реагирования коррупциогенные факторы исключены из 328 нормативных правовых актов (2015 год – 273) и 62 проектов (2015 год – 89). Остальные акты прокурорского реагирования находятся в стадии рассмотрения.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области в 2016 году антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 1254 нормативных правовых актов. Из них: 152 Закона Брянской области и 299 указов Губернатора Брянской области, 641 постановление Правительства Брянской области, 162 акта иных органов исполнительной власти Брянской области. Также антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 91 проекта нормативных правовых актов Брянской области.

Коррупциогенные факторы выявлены в 4 нормативных правовых актах: 1 постановлении Правительства Брянской области, 2 указах Губернатора Брянской области, 1 приказе органа исполнительной власти Брянской области. В 3 нормативных правовых актах коррупциогенные факторы устранены путем внесения соответствующих изменений, в 1 нормативном правовом акте при повторной правовой экспертизе коррупциогенных факторов выявлено не было.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области в 2016 году антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 239 муниципальных правовых актов. Коррупциогенных факторов в муниципальных правовых актах при государственной регистрации не выявлено.

Исполнительными органами государственной власти, иными государственными органами Брянской области проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 1220 правовых актов. Органами местного самоуправления в Брянской области антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 6689 правовых актов.

II. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ АНТИКОРРУПЦИОННЫМИ СТРУКТУРАМИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Деятельность комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» в Брянской области принят указ Губернатора Брянской области от 12 января 2016 года № 1 «О комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области», утвердивший Положение о комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области и Положение о порядке рассмотрения комиссией при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Брянской области, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан.

Названным указом Губернатора Брянской области утвержден состав комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области, в который вошли главный федеральный инспектор по Брянской области, руководители территориальных органов федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления, представители Брянской областной Думы и образовательных организаций.

Комиссия при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области является постоянно действующим координационным органом, который в целях выполнения возложенных на него задач осуществляет следующие полномочия:

- подготавливает предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Брянской области о противодействии коррупции Губернатору Брянской области;

- разрабатывает меры по противодействию коррупции, а также по устранению причин и условий, порождающих коррупцию;

- разрабатывает рекомендации по организации антикоррупционного просвещения граждан в целях формирования нетерпимого отношения к коррупции и антикоррупционных стандартов поведения;

- организует:

- подготовку проектов нормативных правовых актов Брянской области по вопросам противодействия коррупции;

разработку региональной антикоррупционной программы и разработку антикоррупционных программ исполнительными органами государственной власти Брянской области (планов мероприятий по противодействию коррупции), а также контроль за их реализацией, в том числе путем мониторинга эффективности реализации мер по противодействию коррупции, предусмотренных этими программами;

рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения лицами, замещающими государственные должности Брянской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

принимает меры по выявлению (в том числе на основании обращений граждан, сведений, распространяемых средствами массовой информации, протестов, представлений, предписаний федеральных государственных органов) причин и условий, порождающих коррупцию, создающих административные барьеры;

оказывает содействие развитию общественного контроля за реализацией региональной антикоррупционной программы, антикоррупционных программ исполнительными органами государственной власти Брянской области (планов мероприятий по противодействию коррупции).

В 2016 году проведено четыре заседания комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области, на которых рассмотрены следующие вопросы в сфере противодействия коррупции:

результаты проведенных мероприятий по противодействию коррупции в Брянской области в 2015 году правоохранительными органами, исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Брянской области в соответствии с предоставленными им полномочиями;

результаты проведенной работы по проверке достоверности представленных документов, необходимых для распределения субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов), для предоставления грантов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Брянской области;

результаты совместной работы следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области и управления МВД России по Брянской области по выявлению и расследованию преступлений коррупционной направленности, совершенных должностными лицами исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Брянской области;

совершенствование системы учета муниципального имущества и земельных участков. Оценка эффективности его использования;

организация работы по предупреждению коррупционных и иных правонарушений в ходе постановки на учет и выделения жилья по всем видам социальных программ;

принимаемые меры, направленные на противодействие коррупционным и иным правонарушениям при использовании бюджетных средств;

реализация мероприятий Брянской области, направленных на недопущение возникновения коррупционных проявлений в сфере образования, создание условий для повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения. Результаты проведенной работы, направленной на противодействие коррупции при зачислении детей в образовательные учреждения области, и меры по обеспечению финансового контроля в подведомственных организациях;

принимаемые меры по предупреждению коррупционных нарушений со стороны должностных лиц в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, осуществляемые органами государственной власти и местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

результаты деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов и информационное обеспечение их деятельности;

практика прокурорского надзора за соблюдением законодательства о противодействии коррупции;

принимаемые меры, направленные на противодействие коррупционным и иным правонарушениям, в управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области.

Протоколы заседания комиссии с конкретными поручениями направлены для исполнения руководителям исполнительных органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления, руководителям заинтересованных территориальных органов федеральных органов государственной власти.

2.2. Контроль, осуществляемый правоохранительными органами за соблюдением антикоррупционного законодательства

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», с учетом задач, поставленных Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции, основное внимание органов прокуратуры сконцентрировано на координации деятельности правоохранительных органов региона по противодействию коррупции, осуществлении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проведении проверок исполнения антикоррупционного законодательства, законодательства о размещении заказов, о государственной и муниципальной собственности.

В 2016 году органами прокуратуры области выявлено 2531 нарушение закона (2015 год – 2424), в том числе 395 незаконных правовых актов

(2015 год – 394). В целях устранения выявленных нарушений принесено 392 протеста (2015 год – 383). По результатам рассмотрения протестов отменено (изменено) 376 правовых актов (2015 год – 353), по остальным протестам сроки рассмотрения не истекли. Внесено 668 представлений (2015 год – 740), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 674 лица (2015 год – 703). Направлено в суды 86 заявлений (2015 год – 34). К административной ответственности по постановлениям прокуроров привлечено 57 лиц (2015 год – 37). Прокурорами в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено в правоохранительные органы 23 материала (2015 год – 15), по результатам рассмотрения которых возбуждено 7 уголовных дел (2015 год – 10).

Постоянное внимание уделяется органами прокуратуры соблюдению государственными и муниципальными служащими установленных законом обязанностей, запретов и ограничений.

В целом на данном направлении деятельности органами прокуратуры выявлено 382 нарушения закона (2015 год – 458), в том числе 75 незаконных правовых актов (2015 год – 49). Для устранения нарушений принесено 75 протестов (2015 год – 49), внесено 119 представлений (2015 год – 113). В результате принятых мер прокурорского реагирования в истекшем периоде 2016 года 142 лица привлечено к дисциплинарной ответственности (2015 год – 156).

В истекшем году продолжена деятельность по выявлению нарушений в сфере исполнения государственными служащими, а также иными лицами, обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, осуществления контроля за полнотой и достоверностью представленных сведений.

В результате проведенных проверок выявлялись факты неотражения служащими полученных доходов, сведений о принадлежащих им и их близким родственникам объектах недвижимого имущества, автотранспорте, долях участия в уставных капиталах юридических лиц, банковских счетах.

Для устранения выявленных нарушений были приняты необходимые меры прокурорского реагирования.

Помимо этого, продолжена работа, направленная на обеспечение принятия юридическими лицами всех форм собственности мер по предупреждению коррупции, предусмотренных статьей 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции». В 2016 году прокурорами случаи несоблюдения указанной статьи выявлены в 137 организациях, расположенных на территории Брянской области.

В 2016 году правоохранительными органами Брянской области проводилась работа по выявлению и пресечению коррупционных преступлений со стороны должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорные и разрешительные функции, в том числе связанные с освобождением от различных видов ответственности и выдачей разрешительных документов.

В целях профилактики коррупционных проявлений совместно с заинтересованными подразделениями и ведомствами правоохранными органами реализовывались мероприятия, направленные на выявление и пресечение попыток дачи взяток гражданами сотрудникам контролирующих и правоохранительных органов за сокрытие различных правонарушений, получение льгот и иных преференций.

Наряду с этим проводилась работа и по пресечению фактов «бытовой коррупции» в таких социально-значимых сферах, как образование и здравоохранение.

В целом за 2016 год правоохранными органами Брянской области выявлено 136 коррупционных преступлений (2015 год – 137).

В суды области направлено 92 (2015 год – 113) уголовных дела коррупционной направленности в отношении 99 лиц (2015 год – 118).

Судами области за 2016 год рассмотрено с вынесением обвинительного приговора 97 уголовных дел коррупционной направленности в отношении 104 лиц (2015 год – 114 уголовных дел в отношении 119 лиц).

За 2016 год по оконченным уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности ущерб составил 41 млн. 468 тыс. руб. (2015 год – 125 млн. 898 тыс. руб.), возмещен ущерб на сумму 1 млн. 643 тыс. руб. (2015 год – 42 млн. 906 тыс. руб.).

По направленным в суд уголовным делам наложен арест на имущество обвиняемых, а также изъято в ходе следствия имущества и денег на сумму 68 млн. 365 тыс. руб. (2015 год – 267 млн. 688 тыс. руб.). В том числе по уголовным делам о получении взяток наложен арест на имущество на сумму 14 млн. 465 тыс. рублей.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ПРОГРАММ

В Брянской области осуществляется планомерная работа по реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы», Национального плана, утвержденного данным Указом, а также пункта 9 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции 26 января 2016 года (от 16 февраля 2016 года № Пр-299).

В государственных органах Брянской области, органах местного самоуправления реализованы мероприятия, предусмотренные планом противодействия коррупции в Брянской области на 2016 год, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 11 марта 2016 года № 146-п:

- мероприятия организационно-методического и правового характера;
- совершенствование мер профилактики коррупции при прохождении государственной гражданской и муниципальной службы в Брянской области;
- осуществление антикоррупционного образования и пропаганды в Брянской области;

- совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

- мероприятия, направленные на устранение необоснованных запретов и ограничений, оптимизацию и конкретизацию полномочий органов государственной власти, совершенствование порядка использования государственного имущества и государственных ресурсов и деятельности контролирующих органов;

- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов власти Брянской области. Организация взаимодействия органов власти Брянской области с гражданами и институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции.

С учетом отмеченных выше указов Президента Российской Федерации постановлением Правительства Брянской области от 30 января 2017 года № 25-п утвержден план противодействия коррупции в Брянской области на 2017 год.

3.1. Реализация мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти, иных государственных органах Брянской области и органах местного самоуправления в Брянской области

В 2016 году реализовано требование Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» о создании органа субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Так, указом Губернатора Брянской области от 20 февраля 2016 года № 56 «О внесении изменений в указ Губернатора Брянской области от 21 февраля 2013 года № 151 «Об администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области» администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области наделена полномочиями государственного органа Брянской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений и определены ее полномочия в сфере противодействия коррупции.

Указом Губернатора Брянской области от 5 апреля 2016 года № 129 «О внесении изменений в структуру и штатное расписание администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области» в структуре управления государственной службы и кадров образован отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В государственных органах Брянской области, органах местного самоуправления в Брянской области определены лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений управления государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений исполнительных органов государственной власти, иных государственных органов Брянской области и органов местного самоуправления Брянской области принимаются меры по предупреждению коррупции на государственной и муниципальной службе, обеспечению соблюдения служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении конфликта интересов, а также выявлению и устранению причин и условий, порождающих коррупцию.

В соответствии с установленными нормативными сроками реализована обязанность служащих в исполнительных органах государственной власти, иных государственных органах (1328 человек) и органах местного самоуправления (1377 человек) по предоставлению сведений о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В исполнительных органах государственной власти, иных государственных органах и органах местного самоуправления созданы и действуют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (в количестве 32 и 226 соответственно).

В 2016 году всего проведено 42 заседания комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов исполнительных органов государственной власти, иных государственных органов (142 – органов местного самоуправления), на которых рассмотрены материалы в отношении 78 государственных гражданских служащих (граждан, ранее замещавших должности служащих) (50 муниципальных служащих), в том числе в отношении 22 – по фактам предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (15 муниципальных служащих), 8 – по несоблюдению требований к служебному поведению и (или) урегулированию конфликта интересов (5 муниципальных служащих), 44 – дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора (27 граждан, замещавших должности муниципальной службы).

По результатам заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов исполнительных органов государственной власти, иных государственных органов 14 государственных гражданских служащих (20 муниципальных служащих) привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе 12 – за предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (15 муниципальных служащих), 2 – за несоблюдение требований к служебному поведению и (или) урегулированию конфликта интересов (5 муниципальных служащих). Всего к различным видам дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений привлечено 14 государственных гражданских служащих и 26 муниципальных служащих.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений управления государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства области принимаются организационные и практические меры, направленные на обеспечение лицами, замещающими государственные должности Брянской области, и государственными гражданскими служащими Брянской области ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области, оказывается помощь органам местного самоуправления в Брянской области в реализации законодательства в сфере противодействия коррупции.

Так, проанализировано соблюдение лицами, замещающими государственные должности Брянской области, государственными гражданскими служащими Брянской области ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции, связанных с получением подарков. По результатам в исполнительные органы государственной власти направлено соответствующее указание о принятии мер, направленных на обеспечение соблюдения законодательства, регулирующего вопрос получения подарков в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных обязанностей. Аналогичная работа проведена в отношении лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих Брянской области, по результатам которой в органы местного самоуправления направлена соответствующая информация.

Проведен анализ реализации прав гражданских служащих на выполнение с предварительным уведомлением представителя нанимателя иной оплачиваемой работы. В целях единообразного применения положений части 2 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и принятия нормативных правовых актов, определяющих порядок работы при поступлении уведомлений представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, в государственные органы Брянской области направлено соответствующее указание с приложением типового правового акта.

Обеспечен контроль за реализацией пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 года № 650 в части принятия органами местного самоуправления нормативных правовых актов, определяющих порядок сообщения муниципальными служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В настоящее время данное поручение Президента Российской Федерации исполнено.

Осуществлена проверка исполнения государственными органами Брянской области постановления Правительства Брянской области от 26 августа 2013 года № 461-п при размещении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Брянской области, государственных гражданских служащих Брянской области и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Выявленные недостатки доведены в рамках семинаров-совещаний до сведения руководителей кадровых служб государственных органов, соответствующее поручение об устранении недостатков направлено руководителям государственных органов.

Кроме того, проведен анализ размещения и наполнения подразделов официальных сайтов, посвященных вопросам противодействия коррупции. Руководителям исполнительных органов государственной власти направлена рекомендация провести работу по размещению и наполнению подраздела

официального сайта, посвященного вопросам противодействия коррупции, руководствуясь Требованиями, утвержденными приказом Минтруда России от 7 октября 2013 года № 530.

3.2. Антикоррупционное образование

Антикоррупционная деятельность в общеобразовательных организациях Брянской области организована в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции, а также приказов муниципальных органов управления образования, регламентирующих организацию деятельности образовательных организаций по противодействию коррупции.

Мониторинг результатов внедрения в процесс обучения элементов, дополняющих примерные основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования положениями, связанными с соблюдением гражданами антикоррупционных стандартов поведения, формированием антикоррупционного мировоззрения и повышением общего уровня правосознания и правовой культуры граждан, позволяет отметить системную работу в данном направлении.

В целях совершенствования антикоррупционной деятельности, в соответствии с методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 8 ноября 2013 года в образовательных организациях Брянской области разработаны локальные нормативные акты «Антикоррупционная политика МБОУ «СОШ _____».

В целях формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции у учащихся образовательных организаций разработан план организации антикоррупционного просвещения и воспитания учащихся в образовательных организациях.

Развитие системы антикоррупционного образования и воспитания в образовательных организациях Брянской области включает ряд базовых компонентов.

В качестве первого компонента такой системы выделяется учебный процесс. Формирование антикоррупционного сознания осуществляется при изучении таких учебных предметов, как история, обществознание, включая экономику и право, литература, основы безопасности жизнедеятельности, окружающий мир. Таким образом, формирование антикоррупционного сознания осуществляется прежде всего на уроке в рамках реализации основных образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Вторым компонентом развития системы антикоррупционного воспитания является система проведения классных часов с учащимися первых – одиннадцатых классов. Наиболее популярные темы: «Быть честным», «По законам справедливости», «Что такое взятка», «На страже порядка»,

«Проблема «обходного пути», «Что такое коррупция», «Коррупция как противоправное действие», «Как решить проблему коррупции?», «Права и обязанности школьника», «Конституция – основной закон нашей жизни», «Коррупция – угроза для демократического государства», «Как устроено наше государство», «О моральных и правовых нормах», «Зачем человеку права», «Мораль и закон» и т. п.

Третий компонент – это система внеурочных массовых мероприятий, представленных такими формами, как:

деловые игры: «Сдача экзамена», «Приёмная комиссия», «На приеме у чиновника»;

обучение правилам: «Соблюдение правил дорожного движения», «Коррупция на дороге», «Пути разрешения конфликта»;

диспуты и дискуссии: «Коррупция в России – преступление или образ жизни?», «Можно ли жить без взяток? Кто порождает коррупцию?»;

конкурсы: конкурс сочинений-рассуждений «Последствия коррупции для общества» и т.д.;

встречи со специалистами: юристами, специалистами администраций, депутатами, экономистами – «Разговор со взрослыми «Коррупция. Причины появления и способы борьбы с ней»;

научно-практические конференции старшеклассников: «Всеобщая декларация прав человека и гражданина» и т.д.

В качестве четвертого компонента системы антикоррупционного воспитания можно выделить наличие информационных стендов системы антикоррупционного просвещения.

В ряду мер, направленных на создание условий для повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения, разработана в школах области программа по противодействию коррупции на 2013 – 2018 годы, представляющая собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности образовательных организаций.

В организациях профессионального образования и организациях высшего образования разработаны кодексы этики и служебного поведения преподавателей и сотрудников, ежегодно утверждается план мероприятий по противодействию коррупции.

Данные мероприятия включают:

1. Проведение заседаний комиссии по противодействию коррупции, на которых рассматриваются вопросы по совершенствованию мер по противодействию коррупции, проведению работы с преподавателями и студентами по предупреждению об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и других коррупционных проявлениях.

2. Проведение совещаний с профессорско-преподавательским составом по вопросам противодействия коррупции с приглашением работников

правоохранительных органов, ориентированных на непримиримое отношение к коррупционным правонарушениям.

3. Проведение «круглых столов» со студентами по вопросам противодействия коррупции с приглашением работников правоохранительных органов по следующим темам: «Коррупция как социально-нравственная проблема в вузе», «Негативные последствия коррупции, «Виновен – отвечай!».

4. Проведение лекций, семинаров со студентами по вопросам противодействия коррупции по темам: «Взяточничество. Политические, экономические, организационные и правовые проблемы», «Особенности борьбы с должностной и коррупционной преступностью» и др.

5. Проведение конкурсов-плакатов на антикоррупционную тематику.

6. Проведение классных часов на темы: «Права и обязанности студентов», «Денежку наживай, да честь не продавай», «Гражданин – Отечества достойный сын», «Мои права», «Источник и причины коррупции», «Я – гражданин» и др. В образовательных учреждениях оформляются стенды и выпускаются стенгазеты, в библиотеках организуются выставки книг антикоррупционной тематики, конкурсы рисунков и презентаций. Особое внимание уделяется вопросам антикоррупционного просвещения на уроках (занятиях) по истории, обществознанию и предметам правового цикла.

7. Проведение мероприятий, посвящённых противодействию коррупции, 9 декабря, в день борьбы с коррупцией.

3.3. Антикоррупционное обучение государственных гражданских служащих

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Реформирование государственной гражданской службы и формирование резерва управленческих кадров Брянской области» (2014 – 2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (2014 – 2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30 декабря 2013 года № 814-п, в 2016 году 36 государственных гражданских служащих Брянской области прошли обучение по дополнительной профессиональной образовательной программе повышения квалификации государственных гражданских служащих Брянской области «Государственная политика в области противодействия коррупции» в объеме 18 аудиторных часов, в том числе 16 государственных гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Кроме того, при оказании образовательных услуг по дополнительным профессиональным образовательным программам повышения квалификации государственных гражданских служащих Брянской области по другим направлениям деятельности, в учебные планы в обязательном порядке включались занятия, посвященные антикоррупционному законодательству

Российской Федерации и Брянской области и реализации его положений в служебной деятельности, конфликту интересов на государственной гражданской службе, снижению проявлений бюрократизма и коррупции в государственном управлении (обучение прошел 291 государственный гражданский служащий, из них 4, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции).

Таким образом, тематику вопросов, связанных с противодействием коррупции в 2016 году прошли 327 государственных гражданских служащих Брянской области, из них 20, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Сотрудники отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений приняли участие в «круглых столах», провели практические занятия по актуальным вопросам противодействия коррупции в рамках реализации программ повышения квалификации: «Государственная политика в области противодействия коррупции», «Развитие системы государственной службы, включая современные кадровые, информационные и управленческие технологии», «Основы государственной гражданской службы», «Государственная политика в области социально-экономического развития».

3.4. Антикоррупционное информирование

С помощью интерактивного сервиса «горячая линия» («прямая линия») граждане имеют возможность сообщить о конкретных фактах коррупции, неисполнения служебных обязанностей со стороны государственных и муниципальных служащих или превышения ими служебных полномочий. Используя сервис, можно сообщать о фактах вымогательства в различных сферах (образовании, здравоохранении, ЖКХ), вымогательстве при проведении различных согласований, необоснованных запретах и ограничениях, предъявляемых различными службами и другое.

Поступившие сведения рассматриваются и проверяются для принятия соответствующих мер.

Информации, поступившей через данный раздел сайта, обеспечивается конфиденциальный характер.

В средствах массовой информации регулярно публикуются материалы по профилактике и предупреждению коррупции.

В 2017 году работа по реализации антикоррупционной политики в Брянской области продолжена.