



# ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченного  
по правам ребенка  
в Брянской области  
за 2015 год

БРЯНСК 2016



**Уполномоченный по правам  
ребенка в Брянской области  
Елена Сергеевна Литвякова**

# СТРУКТУРА ДОКЛАДА

<b>I. Введение</b> .....	4
<b>II. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области</b>	
2.1. Об обращениях граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Брянской области .....	6
2.2. Инспекционная работа Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области .....	21
2.3. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями .....	26
2.4. Общественные мероприятия, проводимые Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области .....	30
2.5. Реализация права законодательной инициативы Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области .....	34
<b>III. Общая оценка обеспечения прав детей в Брянской области</b>	
3.1. Социально-экономическая и демографическая ситуация в Брянской области .....	36
<b>IV. Соблюдение прав ребенка в основных сферах его жизнедеятельности</b>	
4.1. Право ребенка на образование .....	46
4.1.1. Право на образование детей с особыми потребностями .....	52
4.2. Право ребенка на отдых и досуг .....	61
4.3. Обеспечение прав ребенка в сфере здравоохранения .....	69
4.4. Право ребенка на участие в общественных объединениях .....	79
4.5. Право ребенка на безопасную среду обитания .....	83
4.5.1. Право на безопасную среду обитания детей, вынужденных искать убежище на территории Брянской области .....	87
4.6. Защита детей от ситуаций, причиняющих вред их здоровью и развитию .....	89
4.7. Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию .....	95
<b>V. Заключение</b> .....	99

## I. ВВЕДЕНИЕ

Защита и обеспечение прав человека – одна из важнейших задач, стоящих перед обществом.

Права детей являются не менее важными и обязательными, чем права взрослых людей. Даже еще более важными, поскольку дети нуждаются в особой защите государства и международного сообщества.

Во все времена вопрос реализации и защиты прав и интересов детей относился к одной из глобальных проблем общества.

Правовой статус ребенка является важнейшим институтом, при помощи которого регулируются и определяются способы, меры воздействия и пределы вмешательства государства в личную сферу семьи и детства, возможности участия ребенка в жизни общества, устанавливаются юридические и иные гарантии защиты и реализации прав и свобод детей.

Дети не только будущее, но и настоящее, не только национальная, но и общечеловеческая ценность. Это особая, со своими особенностями и интересами социально-демографическая группа, нуждающаяся в силу умственной и физической незрелости в специальной заботе государства и общества. Именно дети оказываются самыми незащищенными в ходе социально-экономических реформ любого государства.

Одной из приоритетных задач России является реализация государственной политики в области охраны прав детей, обеспечения максимальных возможностей для развития, воспитания, обучения, социализации личности ребенка.

Проблема соблюдения, уважения и

защиты прав человека органически включает в себя особую заботу о подрастающих поколениях, которая актуальна для нашего общества. «Уважай всякого человека, но во сто крат больше уважай ребенка», – писал Толстой Л. Н.

За последние 5 лет российское законодательство по обеспечению прав и интересов детей получило значительное развитие. Принято множество документов, направленных на защиту прав и интересов детей, включая Указы Президента РФ, Постановления Правительства, нормативные правовые акты субъектов РФ. Расширилась сфера деятельности структур, занимающихся проблемами семьи и детства.

Меры, принимаемые государственными органами и общественными институтами, сосредоточены на первоочередных вопросах жизни детей и проблемах, требующих незамедлительного решения.

В субъектах Российской Федерации, с учетом их социально-экономического положения, принимаются региональные нормативные акты, направленные на защиту прав и интересов детей, проживающих на данной территории.

Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными и законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

В целях обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов детей, на территории Брянской области

учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка.

В своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области руководствуется законом Брянской области от 11 ноября 2013 года № 98-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области», решая поставленные задачи, основными из которых являются обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав ребенка, подготовка предложений по совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов детей и другие.

Настоящий доклад представлен в соответствии с положениями пункта 2 статьи 4 указанного выше нормативного правового акта и содержит в себе информацию о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2015 году, о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка на территории Брянской области.

Доклад подготовлен на основании статистических данных и иной информации, предоставляемой Уполномоченному по правам ребенка в Брянской области органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, иными организациями, материалов, полученных в результате принятия Уполномо-

ченным участия в совещаниях, конференциях, проводимых в структурах различных уровней, а также анализа поступивших обращений граждан, материалов, полученных в процессе всестороннего рассмотрения поступивших обращений, в том числе с выездами в муниципальные образования региона.

В представленном докладе Уполномоченным по правам ребенка отражена деятельность государственных и муниципальных органов Брянской области по защите прав и свобод ребенка, описаны основные проблемы, возникающие в процессе повседневной жизни, указаны меры, принимаемые Уполномоченным по правам ребенка по защите и восстановлению нарушенных прав и свобод детей, и результаты рассмотрения поступающих коллективных и индивидуальных обращений.

Рассмотренный материал позволит получить объективную картину уровня защищенности детей во всех сферах жизнедеятельности на территории Брянской области, выявить острые проблемы, возникающие на территории региона, и обозначить главные направления дальнейшей деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области, направленной на обеспечение прав и законных интересов ребенка в рамках своей компетенции.

## II. РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1. Об обращениях граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Брянской области

Анализ письменных обращений граждан, поступающих к Уполномоченному по правам ребенка, дает возможность получить наиболее точное отражение существующих в регионе общественных проблем, поскольку в данных обращениях содержится информация о конкретных нарушениях прав детей или предполагается, что данные права нарушены.

Обращения граждан, поступающие в процессе проведения Уполномоченным личного приема граждан, равно как и поступившие в электронной форме и путем использования телефонной связи, в основном содержат просьбы о получении консультаций и разъяснений норм действующего законодательства Российской Федерации применительно к конкретной ситуации.

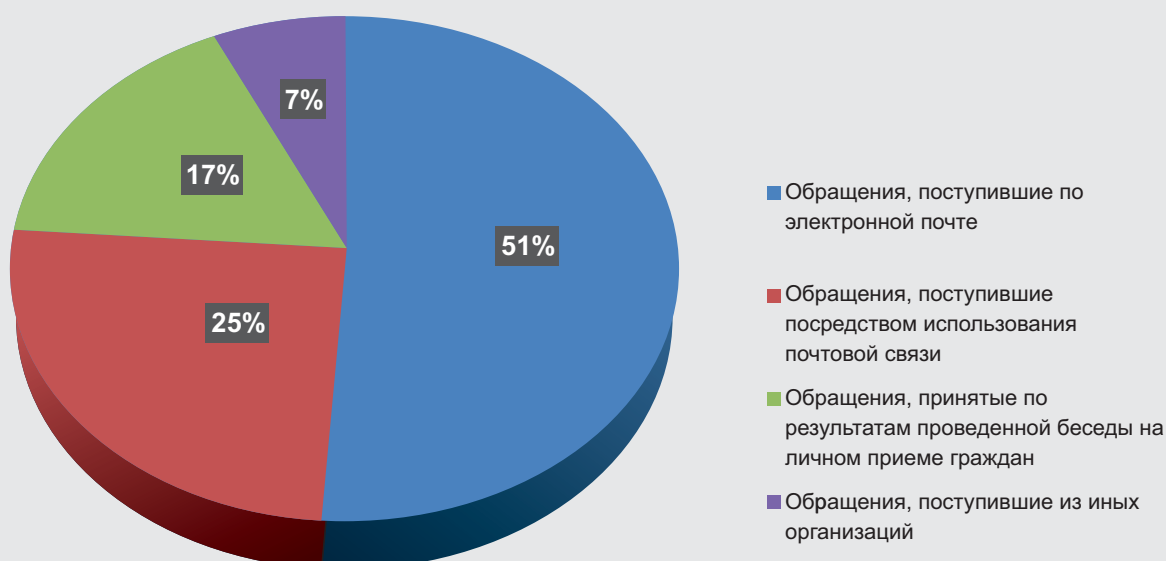
За отчетный период Уполномоченным было получено и рассмотрено 497 обра-

щений, поступивших как в устной, так и в письменной форме.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 416 письменных обращений, что на 14 обращений больше, чем в 2014 году (402 обращения). Данное обстоятельство свидетельствует о росте известности института Уполномоченного и увеличении доверия к нему.

Из числа указанных выше письменных обращений, 213 поступило по электронной почте, адрес которой размещен Уполномоченным на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети Интернет, 103 обращения поступило посредством использования почтовой связи, 29 поступило из иных организаций, в том числе 17 из приемной Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации в связи с территориальной подведомственностью.

**Форма поступающих обращений**



71 обращение было принято у граждан по результатам проведенной беседы на личном приеме граждан, еженедельно проводимом Уполномоченным в рамках своей компетенции.

В отчетном периоде Уполномоченному поступило 81 устное обращение путем проведения личного приема граждан. По результатам составленных бесед заявителям, в зависимости от сложности ситуации, предоставлялась консультация по интересующему вопросу, оказывалось содействие в подготовке документов и т. д.

Кроме того, если в процессе устного общения выявлялась ситуация, требующая детального расследования и вмешательства со стороны Уполномоченного, в том числе обращения в иные ответственные организации и структуры для получения полной информации, касающейся конкретного случая, заявителю предлагалось обратиться с письменным заявлением и приложением имеющихся документов, обосновывающих изложенные доводы, поскольку такая форма

позволяет наилучшим образом аргументировать действия Уполномоченного в процессе рассмотрения обращения и принятия мер для восстановления нарушенных прав.

Кроме того, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата ежедневно оказываются телефонные консультации, в процессе которых гражданам предоставляются разъяснения действующего законодательства в интересующем заявителя аспекте и рекомендуется принятие тех или иных мер по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних.

В случае необходимости сотрудниками аппарата Уполномоченного составляются проекты исковых заявлений для обратившихся граждан, направляются заключения и отзывы на исковые заявления в судебные органы.

Обращения граждан, как устные, так и письменные, поступившие в адрес Уполномоченного, распределены по муниципальным районам Брянской области следующим образом:

№ п/п	Муниципальный район	Количество обращений	Процентное соотношение
1	2	3	4
1.	Фокинский район г. Брянска	48	9,6
2.	Советский район г. Брянска	68	13,6
3.	Володарский район г. Брянска	47	9,4
4.	Бежицкий район г. Брянска	54	10,8
5.	Брянский район	41	8,2
6.	Брасовский район	6	1,2
7.	Выгоничский район	10	2,0
8.	Гордеевский район	0	0
9.	Дубровский район	9	1,8
10.	Дятьковский район	8	1,6
11.	Жирятинский район	6	1,2
12.	Жуковский район	9	1,8

1	2	3	4
13.	Злынковский район	5	1,0
14.	Карачевский район	7	1,4
15.	Клетнянский район	9	1,8
16.	Климовский район	13	2,6
17.	Клинцовский район	32	6,4
18.	Комаричский район	32	6,4
19.	Красногорский район	5	1,0
20.	Мглинский район	7	1,4
21.	Навлинский район	7	1,4
22.	Новозыбковский район	13	2,6
23.	Погарский район	9	1,8
24.	Почепский район	9	1,8
25.	Рогнединский район	0	0
26.	Севский район	0	0
27.	Сельцовский район	8	1,6
28.	Стародубский район	7	1,4
29.	Суземский район	6	1,2
30.	Суражский район	5	1,0
31.	Трубчевский район	7	1,4
32.	Унечский район	10	2,0
33.	город Фокино	0	0

Как и в 2014 году, наибольшее количество обращений поступило из г. Брянска и Брянского района, а также Клинцовского, Новозыбковского и Комаричского районов.

Не обращались к Уполномоченному граждане из Гордеевского, Рогнединского, Севского районов, а также из города Фокино, что свидетельствует о наличии в органах местного самоуправления указанных населенных пунктов возможностей для решения возникающих вопросов и проблем на местах.

Около 5 обращений поступило из г. Москвы и Московской области, 2 обращения из Украины, 1 из Германии.

*В адрес Уполномоченного по правам*

*ребенка в Брянской области обратилась гражданка Российской Федерации Л., ранее выехавшая в Германию в качестве контингентного беженца. Заявительница была обеспокоена поступающими от своей соседки угрозами о возможном отобрании властями ее несовершеннолетнего ребенка.*

*Уполномоченным была оказана правовая поддержка с разъяснением заявителю ее прав и мер, возможных к применению в случае необоснованных действий властей в отношении ее несовершеннолетнего ребенка.*

Основную часть обращающихся к Уполномоченному граждан составляют законные представители несовершенно-



летних. По-прежнему наиболее активными в вопросах обеспечения и защиты прав своих детей являются матери (54%). Тем не менее, довольно высок и процент обращающихся отцов, который составляет 28%. Все более частыми становятся случаи, когда по вопросам нарушенных прав детей обращаются иные лица из числа членов семьи несовершеннолетних – бабушки, тети, сестры и братья (11%).

результате обследования было установлено, что семья проживает в 3-комнатной благоустроенной квартире, общей площадью 43 квадратных метра. Состояние жилого помещения удовлетворительное. По внешнему виду дети ухоженные, здоровые. В наличии имелась приготовленная пища и запас продуктов питания.

В беседе с членами комиссии гр. О.

### Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Брянской области



В адрес Уполномоченного обратилась гр. Н. по вопросу принятия мер в отношении своей сестры, ненадлежащим образом исполняющей родительские обязанности в отношении несовершеннолетних детей.

По указанию Уполномоченного по правам ребенка, специалистами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Брянской городской администрации были обследованы условия проживания семьи гр. О.

По информации, представленной Брянской городской администрацией, в

пояснила, что в настоящее время не работает, имеют место случаи злоупотребления спиртными напитками, в этом она признала свою вину и обещала изменить сложившуюся ситуацию.

С ней была проведена профилактическая беседа, разъяснены ответственность за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, порядок и правовые последствия лишения родительских прав в соответствии со ст. 69 Семейного кодекса РФ в случае ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

Сотрудниками полиции составлен административный протокол по ст. 5.35 ч. 1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Ситуация по данной семье поставлена на контроль комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Брянской городской администрации.

Кроме того, поступали обращения и от посторонних лиц, проявляющих высокую гражданскую активность, не равнодушных к происходящему вокруг (7%).

К Уполномоченному обратилась гр. Н. с просьбой проверить условия проживания семьи гр. К., ненадлежащим образом исполняющего родительские обязанности в отношении троих несовершеннолетних детей.

С целью выяснения всех обстоятельств, касающихся данного вопроса, Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области совместно с сотрудниками комиссии по делам несовершеннолетних при администрации муниципального района, органов опеки и попечительства, ООДУУП и ПДН МО УМВД России была проведена проверка изложенной в обращении информации с выездом по месту проживания семьи.

В ходе проверки были осмотрены жилищно-бытовые условия семьи гр. К.,

проведена беседа с его несовершеннолетними детьми, опрошены соседи и медицинские работники, осуществляющие обслуживание населения пос. Б.

Также была проверена деятельность сотрудников органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних при администрации района по вопросу принятия обоснованных и своевременных мер по защите прав и законных интересов детей, исследованы имеющиеся по данному вопросу документы.

По результатам проведенного медицинского обследования выявлены нарушения здоровья детей, возникшие по причине ненадлежащего ухода за ними. В настоящее время в судебном порядке решается вопрос о лишении родительских прав гр. К.

Рассмотренная ситуация находится на контроле Уполномоченного до ее разрешения по существу.

Количество обращений от несовершеннолетних, поступивших в отчетном периоде, является незначительным и составляет 8 % от общего числа обращений.

Анализ тематики поступавших в течение года обращений граждан позволяет сделать вывод о ситуации, сложившейся на территории региона.

№ п/п	Тематика обращений	Количество обращений	% от общего количества
1	2	3	4
1.	Жилищные права детей, содержание жилья	133	27
2.	Содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи	95	19
3.	Нарушение прав одним из родителей	81	16
4.	Работа органов опеки и попечительства	32	6
5.	Право детей на образование	27	5

1	2	3	4
6.	Право детей на охрану здоровья и медицинскую помощь	20	4
7.	Право детей на семью, взаимоотношения в семье	14	3
8.	Нарушение прав детей-инвалидов	11	2
9.	Вопросы привлечения к уголовной или административной ответственности	10	2
10.	Права на безопасное и доступное транспортное обеспечение	10	2
11.	Право детей, находящихся на территории Украины и прибывших в РФ	8	2
12.	Обеспечение прав детей в детских дошкольных учреждениях	7	1
13.	Право детей на регистрацию и/или получение гражданства РФ, статуса беженца/временного убежища	7	1
14.	Право детей на отдых	6	1
15.	Ликвидация общеобразовательных учреждений	5	1
16.	Деятельность органов уголовно-исполнительной системы	4	0,8
17.	Защита детей от приносящей вред информации	3	0,6
18.	Нарушение санитарных правил и норм в общеобразовательных учреждениях	2	0,4
19.	Право детей на труд	2	0,4
20.	Продажа спиртосодержащей продукции несовершеннолетним детям	2	0,4
21.	Нарушение прав детей при осуществлении градостроительной деятельности	1	0,2
22.	Наследственные права детей	1	0,2
23.	Право на свободу передвижения	1	0,2
24.	Защита персональных данных детей	1	0,2
25.	Прочие обращения	14	3

Как и в прошлом отчетном периоде, наибольшее количество по-прежнему составляют обращения, касающиеся обеспечения жилищных прав детей (27%).

Основной объем обращений данной категории составляют обращения, касаю-

щиеся предоставления жилого помещения по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Примерно 2% из них составляют вопросы содержания ранее предоставленного жилого помещения.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. А. по вопросу отсутствия газоснабжения в жилом помещении, выделенном ей администрацией района по договору социального найма. Заявительница, являющаяся лицом из числа детей-сирот, сообщила о факте неисполнения наймодателем жилого помещения предусмотренной жилищным законодательством РФ обязанности по осуществлению капитального ремонта жилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, и необеспечении нанимателя необходимыми коммунальными услугами надлежащего качества. В результате оказанного содействия Уполномоченного, из районного бюджета были выделены денежные средства на установку необходимого оборудования и осуществлены работы по переводу квартиры с центрального на индивидуальное газовое отопление.*

В Брянской области в списке лиц на получение жилья из категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа состоит 2 551 человек, из них в 2015 году наступило право на предоставление жилья у 817 лиц.

В прошедшем году лицам из числа указанной выше категории предоставлено 268 жилых помещений. На эти цели в 2015 г. было выделено 130 млн рублей из областного бюджета, 77 млн 830 тыс. 700 рублей из федерального бюджета.

В областном бюджете на 2016 год на предоставление жилья заложено 130 млн рублей, из федерального бюджета выделено 96 млн 780 тысяч рублей.

По состоянию на 01.01.2016 г. Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Брянской области остаётся неисполненным 101 исполнительное производство о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В большинстве своем должником по исполнительным производствам о предоставлении жилых помещений детям-сиротам являются администрации разных уровней.

Основной причиной, затрудняющей исполнение решений суда о предоставлении жилья, является отсутствие соответствующего финансирования должников-бюджетополучателей.

Также при исполнении судебные приставы сталкиваются с рядом проблем, затрудняющих исполнение вступившего в законную силу судебного акта.

Прежде всего они связаны с исполнением судебных решений, вынесенных в 2011–2012 годах по предоставлению жилья указанной категории лиц по договорам социального найма. В новой редакции статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ от 21.12.1996 года «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» изменился порядок предоставления жилого помещения. Так, жилые помещения указанной категории лиц предоставляются однократно по договорам найма специализированных жилых помещений.

Соответствующие изменения были внесены в Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 года № 1203 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений».

В связи с этим на территории области оставались неисполненными ряд судебных решений, вынесенных в 2011–2012 годах, о предоставлении жилья лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам социального найма жилого помещения.

Постоянный рост цен на рынке недвижимости в муниципальном образовании «город Брянск», с одной стороны, а также установленная средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилья по Брянской области, используемая для расчета субвенций на реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот (26 975 руб. за 1 кв. метр), с другой стороны, не предполагают активного участия застройщиков и продавцов жилых помещений (риэлторов, физических лиц) в проводимых аукционах по закупке жилья для данной категории лиц. За 3 квартал 2015 года максимальная стоимость готовых квартир на первичном рынке жилья в городе Брянске составила 32 120 руб., на вторичном рынке – 43 000 руб. за 1 кв. метр общей площади жилых помещений.

Существует также ряд и других причин, сдерживающих работу в данном направлении и затягивающих исполнение решений судов:

- сложная процедура совершения покупки жилья (электронные торги);
- отсутствие на рынке недвижимости жилых помещений площадью 33 кв. м,

установленной региональными нормативно-правовыми актами;

– отсутствие возможности в силу Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» привлечения инвесторов для приобретения жилых помещений по договорам социального найма на первичном рынке жилья.

В целях регулирования отношений, возникающих при предоставлении государственной услуги по приобретению жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, в регионе приняты необходимые нормативно-правовые акты: Законы Брянской области от 01.12.2011 № 124-3 «О наделении органов местного самоуправления Брянской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа», от 02.03.2012 № 11-3 «О порядке предоставления органами местного самоуправления жилых помещений по договорам социального найма лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из их числа».

В 2015 году Брянской городской администрацией были размещены аукционы в электронной форме на участие в долевым строительстве с целью приобретения 43 жилых помещений.

В сентябре 2015 года ключи от 21 новой квартиры жилого микрорайона по улице Флотской в Бежицком районе города Брянска (позиция 10 а, пойма реки Дес-

ны) были вручены представителями Брянской городской администрации 12 девушкам и 9 молодым людям в рамках реализации программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В ноябре-декабре 2015 года по 22 исполнительным производствам взыскатели также были обеспечены жилыми помещениями.

В рамках исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, ведется работа и принимаются меры, направленные на исполнение судебных решений. Должникам направляются соответствующие требования (в отчетном периоде 47 требований) об исполнении решений суда, в том числе о выделении бюджетных ассигнований на текущий и последующие года, о внесении соответствующих изменений в решение об утверждении бюджета, о сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. В рамках исполнительных производств данной категории судебными приставами-исполнителями вынесено 57 постановлений о взыскании исполнительского сбора, 40 предупреждений по ст. 315 УК РФ.

В регионе имеется ряд проблем, касающихся содержания предоставленных ранее жилых помещений. За детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа закреплены 1 408 жилых помещений (такие жилые помещения закреплены за 1579 лицами. Из общего количества закрепленных жилых помещений в 364 помещениях никто не проживает, в 457 помещениях дети-сироты проживают совместно с опекунами (попечителями)).

Объем задолженности за коммунальные услуги по закрепленному жилью в текущем году составил 11 млн 736 тыс. 902 рубля (в том числе: 2 млн 442 тыс. 837 рублей по жилым помещениям, в которых никто не проживает; 3 млн 513 тыс. 296 рублей по жилым помещениям, которые не переданы в пользование третьим лицам; 656 тыс. 756 рублей по жилым помещениям, в которых дети-сироты проживают совместно с опекунами; 5 млн 124 тыс. 012 рублей по жилым помещениям, в которых проживают лишённые родительских прав родители и иные лица).

Однако ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг в закрепленных жилых помещениях (выплата предусмотрена Законом Брянской области «О мерах по закреплению жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, и обеспечению их сохранности в Брянской области») по 208 закрепленным жилым помещениям (14,7% от общего количества закрепленного жилья) не назначалась. По 651 закрепленному жилому помещению (46,2 % от общего количества закрепленного жилья) не назначалась разовая денежная выплата на приобретение строительных материалов для осуществления в них ремонта.

В нарушение требований частей 11 и 13 ст. 8 Федерального закона от 24.04.1998 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», органами опеки и попечительства зачастую ненадлежащим образом осуществлялись обязанности по проверке соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, не принималось необходимых мер по оказанию помощи опекунам

и попечителям несовершеннолетних в реализации и защите прав подопечных.

В соответствии с п. 8 Положения об организации общественных работ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.07.1997 года № 875, на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (по предложению и участию органов занятости) возложена обязанность ежегодно принимать решения об организации общественных работ и определять объемы и виды общественных работ.

Согласно части 3 ст. 10 Закона Брянской области «О мерах по закреплению жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, и обеспечению их сохранности в Брянской области», на уполномоченные органы государственной власти Брянской области и исполнительные органы муниципальных районов и городских округов возложена обязанность ежегодно принимать меры к включению работ по поддержанию и ремонту данных помещений в перечень видов общественных работ и (или) обязательных работ с целью содержания жилых помещений в состоянии, пригодном для постоянного проживания в них граждан.

В нарушение указанных требований закона, несмотря на то, что отдельные жилые помещения, закрепленные за детьми-сиротами, требуют ремонта, заботы по поддержанию и ремонту закрепленных жилых помещений в перечень видов общественных работ включены не были.

В большинстве городов и районов области органами местного самоуправ-

ления не были приняты меры к включению работ по поддержанию и ремонту закрепленных жилых помещений в перечень видов обязательных работ.

Вторую по количеству поступивших обращений граждан группу составляют обращения по вопросу получения мер социальной поддержки или адресной помощи (19%).

На территории Брянской области получение мер социальной поддержки семьями, имеющими несовершеннолетних детей, регламентировано Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Федеральным законом от 28 июля 2010 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала», Законом Брянской области от 11.10.2011 г. № 97-З «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Брянской области», Законом Брянской области от 20.02.2008 № 12-З «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области», рядом иных федеральных и региональных нормативных правовых актов и программ.

Увеличение количества поступающих обращений по вопросу получения мер социальной поддержки обусловлено несколькими причинами.

Во-первых, сложная финансовая

обстановка как на территории Российской Федерации, так и в Брянской области в частности, сокращение рабочих мест, резкий рост цен в значительной мере ухудшили финансовое положение социально уязвимых слоев населения, к которым относятся в том числе многодетные семьи, осуществляющие воспитание и уход за детьми-инвалидами, неполные семьи с детьми.

Кроме того, зачастую человек не знает, на получение каких видов помощи он имеет право. Учитывая то обстоятельство, что большинство мер социальной поддержки носит заявительный характер, низкий уровень правовой грамотности населения играет немаловажную роль.

Порой возникают спорные ситуации по вопросам получения мер социальной поддержки лицами, имеющими право на получение определенных выплат в увеличенном размере в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

*В адрес Уполномоченного обратилась гр. Р. по вопросу неосуществления филиалом регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации выплат, полагающихся заявительнице в связи с рождением и осуществлением ухода за несовершеннолетним ребенком.*

*По запросу Уполномоченного, филиалом регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации была предоставлена информация о том, что в поступивших от гр. Р. заявлениях о предоставлении государ-*

*ственных услуг по назначению и выплате пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, пособия при рождении ребенка в случае невозможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применении очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации, отсутствовали данные кредитной организации и номер лицевого счета, необходимые для перечисления вышеуказанных пособий.*

*Требуемые банковские реквизиты были предоставлены в региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.*

*В соответствии с п. 4 ст. 13 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», филиалом регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации были назначены и перечислены предусмотренные законодательством пособия.*

*В связи с проведением органами прокуратуры проверки в отношении фактического проживания заявительницы в населенном пункте, отнесенном к зоне, подвергшейся радиационному загрязнению вследствие взрыва на ЧАЭС, выплата пособий в двойном размере не осуществлялась до момента окончания проверки.*

*Обращения по вопросам нарушения прав ребенка одним из родителей, в том числе неисполнение одним из них алиментных обязательств, составляют*



третью по количеству обращений группу (81%). На территории Брянской области сохраняется проблема исполнения органами УФССП решений судов о принудительном взыскании задолженности по уплате алиментных обязательств одним из родителей.

В 2015 году на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Брянской области находилось 13 478 исполнительных производств о взыскании алиментов, из которых 5 174 исполнительных производства возбуждены в отчетном периоде. Из указанного количества поступивших производств на исполнение в отчетном периоде, 3791 – предъявлено на исполнение впервые, 701 – предъявлено повторно и 682 – возобновлено в связи с увольнением должника с предыдущего места работы.

В 2014 году на исполнении находились 13 992 исполнительных производства данной категории, из которых предъявлены к исполнению 5 240 исполнительных документов.

За январь-декабрь 2015 года было окончено и прекращено 4 594 исполнительных производства, что составило 34% от общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении (в аналогичном предыдущем периоде – 5686 и/п или 40% от общего количества и/п, находившихся на исполнении).

Направлением копий исполнительных документов в организации для удержания в отчетном периоде было окончено 2892 исполнительных производства, что составило 60% от общего количества окончанных исполнительных производств и 21% от общего количества и/п, находившихся на исполнении.

В 2014 году в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 47 ФЗ «Об исполнительном производстве» было окончено 3556 исполнительных производств, что составило 62% от общего количества окончанных исполнительных производств и 25% от исполнительных производств, находившихся на исполнении.

В 2015 году в структурных подразделениях УФССП России по Брянской области на исполнении находились 1137 исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых в отчетном периоде поступило 133. Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств составило 109. Остаток исполнительных производств данной категории на конец отчетного периода составил 1028.

По результатам проведенной инвентаризации исполнительных производств отмеченной категории установлено, что в рамках 158 исполнительных производств должниками производятся проплаты в добровольном порядке; по 84 исполнительным производствам копии исполнительных документов направлены на удержание из заработка должника. Судебными приставами-исполнителями в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вынесено 2012 постановлений о расчете задолженности; вручено 1712 официальных предупреждений в порядке ст. 157 УК РФ; за злостное уклонение от уплаты алиментов 395 должников привлечены к уголовной ответственности; по итогам проведенных проверок имущественного положения должников

произведено 52 ареста имущества; вынесено 1247 постановлений о временном ограничении выезда за пределы РФ; вручено 542 направления в учреждения занятости населения.

6% от общего числа поступивших обращений составляют обращения по вопросу работы органов опеки и попечительства.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. З. с информацией о неудовлетворительной работе органов опеки и попечительства муниципального района по оформлению опеки заявителя над своей внучкой.*

*В целях уточнения обстоятельств, изложенных в обращении, совместно с представителем департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области Уполномоченным была проведена выездная проверка.*

*В личной беседе гр. З. указала на неоднократные обращения в органы опеки и попечительства и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального района.*

*Семья дочери заявительницы, гр. Г., была поставлена на учет в качестве семьи, находящейся в социально опасном положении, в КДН и ЗП с июля 2012 г.*

*За период с 2012 г. по 2015 г. органы опеки и попечительства в качестве профилактической работы с семьей единожды направляли гр. Г. на лечение в Брянский наркологический диспансер, что имело крайне непродолжительный эффект, провели с ней три профилактические беседы, что также не приводило к положительному результату. Г. периодически трудоустраивалась на ограниченный*

*период времени, намерения воспитывать дочь не проявляла. Отец девочки также не занимался воспитанием дочери, не оказывал ей материальной поддержки. Все эти мероприятия службы проводили только после очередного обращения гр. З.*

*Таким образом, несовершеннолетний ребенок более трех лет проживал и воспитывался бабушкой, которая не являлась его законным представителем.*

*Сложившаяся ситуация повлекла за собой ряд сложностей, в том числе при осуществлении лечения ребенка, кроме того, не позволяла воспользоваться мерами социальной поддержки, предусмотренной законодательством для несовершеннолетних детей, что привело к существенному нарушению прав ребенка.*

*После проведения Уполномоченным проверки по данному обращению вопрос был рассмотрен на совещании при заместителе главы администрации муниципального района, по итогам рассмотрения которого было вынесено решение о подготовке искового заявления в суд об ограничении в родительских правах бывших супругов Г. в отношении их несовершеннолетней дочери, после чего заявительница подала заявление в органы опеки и попечительства об установлении временной опеки над внучкой.*

*Значительное количество обращений граждан поступило по вопросам обеспечения прав детей на образование (5%).*

*В числе прочих в адрес Уполномоченного обращались жители сельских населенных пунктов с коллективными обращениями по вопросу проводимой реорганизации или ликвидации общеобразо-*

вательных учреждений, расположенных в границах их населенных пунктов, в связи с малой комплектностью.

Нежелание направлять детей в новые современные школы в обращениях объяснялось по-разному:

– школа в сельском населенном пункте это не только образовательное учреждение: в её стенах дети могли проводить свободное от занятий время, там работали кружки, вечерами проводились мероприятия, на которые приходили всей семьей;

– дети ходили обедать домой, так как в семье отсутствовали денежные средства оплачивать школьное питание, либо дети по состоянию здоровья не могли питаться в столовой;

– семья бедная и не имеет возможности соответствующим образом одевать детей, чтобы над ними не смеялись, не дразнили в другой школе.

Вся информация, изложенная в обращениях по указанной тематике, проверялась Уполномоченным с выездом по месту нахождения ликвидируемого или реорганизуемого общеобразовательного учреждения.

Поступали обращения, касающиеся деятельности самих образовательных учреждений.

*Так, обращение гр. А. касалось возмездного распространения в канун Дня Победы символа праздника – Георгиевских лент в нескольких образовательных учреждениях одного из муниципальных районов Брянской области.*

*По заключению Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области, департаментом образования и науки Брянской области была проведена служебная проверка, в ходе которой фак-*

*ты, изложенные в обращении, частично подтвердились. Действительно, в некоторых школах района были собраны денежные средства с учеников на приобретение Георгиевских лент.*

*По указанию Уполномоченного, символика Дня Победы была приобретена за счет средств районной администрации и распространена по всем школам муниципального района.*

*Денежные средства, собранные с детей, были возвращены им обратно.*

*За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, недостаточный контроль за организацией мероприятия по проведению акции «Георгиевская лента» ответственные за выявленное нарушение специалисты были привлечены к дисциплинарной ответственности.*

За все время работы впервые в 2015 году Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области не получено обращений по устройству детей в детский сад. Введение электронной очереди для зачисления в дошкольное учреждение дало свои положительные результаты.

Обращения по вопросам охраны здоровья и медицинской помощи составили 4% от общего числа поступивших обращений.

Приблизительно одинаковое количество обращений, поступивших в 2015 году от граждан, касались нарушения прав детей-инвалидов, вопросов привлечения к уголовной и административной ответственности, прав детей на безопасное и доступное транспортное обеспечение.

По результатам рассмотрения поступивших обращений граждан, как и в пре-

дыдущем периоде, в большинстве случаев заявителям была предоставлена консультация по интересующему их вопросу (58%).

Результаты рассмотрения Уполномо-

ченным по правам ребенка в Брянской области поступавших в 2015 году обращений граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей приведены ниже.



## 2.2. Инспекционная работа Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области

В соответствии с положениями Закона Брянской области от 11 ноября 2013 г. № 98-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области», в компетенцию Уполномоченного включены полномочия по проведению проверок самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок и иных мероприятий федеральным законодательством и законодательством Брянской области, сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов детей.

Проведение служебной проверки Уполномоченным в процессе рассмотрения поступившего обращения положительно сказывается на результатах его рассмотрения. В процессе посещения той или иной семьи или организации у Уполномоченного появляется возможность проведения личной беседы с заявителем, что позволяет ему более точно оценить сложившуюся ситуацию, выяснить детали и подробности обращения. В обязательном порядке также составляется беседа с заинтересованными лицами и органами, действия которых обжалуются.

В случае возникновения необходимости Уполномоченный в процессе осуществления проверки запрашивает и незамедлительно получает все необходимые для разрешения сложившейся ситуации документы.

Данные обстоятельства позволяют рассмотреть поступившее обращение в наиболее короткие сроки и оперативно предпринять все необходимые меры по

восстановлению нарушенных прав ребенка, не допуская усугубления ситуации.

В течение 2015 года Уполномоченным было совершено 78 выездов для осуществления служебных проверок на территории региона.

*В адрес Уполномоченного обратилась гр. Ж. по вопросу принятия мер в отношении гр. У., не надлежащим образом исполняющей родительские обязанности в отношении ее малолетнего сына.*

*В своем обращении гр. Ж. сообщила, что является членом семьи бывшего супруга гр. У.*

*Уполномоченным совместно с сотрудниками комиссии по делам несовершеннолетних при администрации муниципального района, органов опеки и попечительства была проведена проверка с осмотром условий проживания гр. У.*

*В результате проверки было выявлено, что жилое помещение, в котором проживает ребенок, находится в крайне неудовлетворительном состоянии.*

*Во время посменной работы матери в г. Брянске воспитание мальчика осуществляла его бабушка.*

*По рекомендации Уполномоченного, в*



*соответствии с положениями ст. 66-67 Семейного кодекса Российской Федерации, родители заключили соглашение о порядке осуществления родительских прав в отношении ребенка, кроме того, был определен порядок общения с ним его бабушки и дедушки.*

*Кроме того, Уполномоченный обратился в МО УМВД России в муниципальном районе для принятия мер в отношении гр. У. в связи с ненадлежащим исполнением ею своих родительских обязанностей.*

*По результатам проведенной проверки сотрудниками ПДН МО УМВД России в муниципальном районе гр. У. была привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по содержанию и воспитанию своего несовершеннолетнего сына.*

*Протокол о привлечении гр. У. к ответственности был направлен в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района для организации дальнейшей работы с семьей.*

В отчетном периоде Уполномоченным также проводились проверки в целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в образовательных учреждениях и учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проверок изучались личные дела воспитанников учреждений на предмет обеспечения права детей на жилье и исполнения в отношении них обяза-

тельств по уплате алиментов. Также Уполномоченным проводилось комплексное обследование условий проживания воспитанников учреждений.

Совместно с сотрудниками УФССП России по Брянской области была проведена проверка исполнения алиментных обязательств родителями в отношении воспитанников ГБОУ «Негинский детский дом» Суземского района Брянской области.

В результате проверки были изучены все документы, касающиеся вопроса взыскания алиментных обязательств в отношении воспитанников, проверена своевременность обращения руководства социального детского учреждения в территориальные органы службы судебных приставов-исполнителей и проведена оценка полноты и своевременности мер, принимаемых районными подразделениями УФССП в защиту прав и обеспечения имущественных интересов детей.

В результате оценки всех принимаемых мер был сделан вывод о том, что на территории региона по-прежнему имеется проблема принудительного исполнения решений судов о взыскании сумм задолженности по уплате алиментных обязательств.

Как и в большинстве случаев, основными причинами, затрудняющими исполнение указанных выше решений судов, являются злоупотребление родителями спиртными напитками и, как следствие этого, отсутствие у должников постоянного места работы и доходов, низкая эффективность трудоустройства таких должников после вручения судебным приставом-исполнителем направления в службу занятости населения.

Также Уполномоченным и сотрудни-

ками его аппарата было принято участие в мероприятиях по оценке готовности оздоровительных организаций для участия в летней оздоровительной кампании 2015 года.

В рамках данных мероприятий были комиссионно обследованы детские оздоровительные лагеря «Березка», «Ровесник», «Альбатрос», «Синезерки», «Маяк», «Огонек», «Орленок», «Деснянка», «Искорка», «Сосновый бор», «Ручеек», «Новокемп», «Тимуровец», расположенные на территории Брянской области.

Была проведена оценка уровня готовности оздоровительных учреждений к оздоровительной кампании, возможности лагерей обеспечить детям безопасный отдых. По результатам осмотра был выявлен ряд нарушений, которые были устранены к началу оздоровительной кампании.

В течение летнего периода Уполномоченный неоднократно выезжал в детские оздоровительные учреждения с целью осуществления контроля над организацией летней оздоровительной кампании 2015 года. В результате подобных проверок нередко выявлялись нарушения, которые устранялись в максимально короткие сроки.

*При посещении одного из оздоровительных лагерей, расположенного на территории региона, Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области были выявлены неохранные и неконтролируемые входы и въезды в учреждение. Со стороны реки в ограждении имелся проем ориентировочно 50-70 см в высоту, достаточный для самовольного выхода детей за территорию лагеря.*

*В беседке, у зданий были обнаружены сигаретные окурки, пустые сигаретные пачки.*

*На окнах жилых корпусов, где располагались дети, были помещены продукты питания (арбузы).*

*Несовершеннолетние, приехавшие в лагерь не в составе группы со спортивным уклоном, с которыми занимались тренеры, находились без надзора вожатых и воспитателей, играли в карты. Дети сообщили, что запланированные спортивные мероприятия не проводились в течение двух дней подряд, их свободное время никак не организовано. В это время вожатая данного отряда была занята личными делами (играла в теннис).*

*В соответствии с утвержденными должностными инструкциями учреждения, вожатый, воспитатель должны строго выполнять правила внутреннего трудового распорядка лагеря, требования по охране жизни и здоровья детей, режим дня в лагере, несут персональную ответственность за жизнь и здоровье детей своего отряда.*

*При ознакомлении с документацией, представленной директором учреждения, были выявлены следующие нарушения.*

*Не всем работникам проведены инструктажи по технике безопасности, пожарной безопасности.*

*В медицинский пункт оздоровительной организации за период летней кампании 2015 г. обратились 16 отдыхающих с такими диагнозами, как переломы, ушибы, вывихи. Руководство лагеря не смогло пояснить, доводился ли до сведения родителей пострадавших тот факт, что подобная травма является*

страховым случаем и они могут обратиться в соответствующую страховую фирму.

В журнале регистрации обратившихся за медицинской помощью указывались назначения детям, но отсутствовал период лечения, имелись записи, содержащие информацию об обратившихся, но без указания на диагноз и назначенное лечение. Учитывая факт непредоставления ответственными лицами информации и документов о списании медикаментов, имелись основания предполагать наличие в данной ситуации коррупционной составляющей.

Кроме того, в июле 2015 г. в лагере был зафиксирован случай употребления несовершеннолетними спиртных напитков во время проведения дискотеки. Директор учреждения пояснил, что вожатые и воспитатели не имели возможности осуществлять контроль одновременно за всеми детьми, находящимися на дискотеке. Несовершеннолетние были доставлены в медицинское учреждение для проведения освидетельствования в ночное время. Законные представители детей не были уведомлены о произошедшем и освидетельствование было произведено без их присутствия. На следующий день руководством были направлены документы в комиссию по делам несовершеннолетних. В результате данного происшествия был издан приказ о привлечении к дисциплинарной ответственности воспитателя и вожатого отряда. Объяснительные записки указанных работников и документы, подтверждающие факт осуществления депремирования, представлены не были.

Был выявлен ряд нарушений при проведении осмотра хозяйственных помещений и проверки организации питания отдыхающих детей.

Должностные обязанности заведующего складом и старшего повара выполняло одно лицо, которым осуществлялся как прием продуктов питания на склад, так и их списание.

Отсутствовала информация о количестве продуктов, подлежащих переработке для следующего приема пищи. Не были предоставлены также документы о списании продуктов питания.

Работникам учреждения предоставлялось питание, за которое, по словам директора, из заработной платы работников удерживалось по 115 руб. ежемесячно. Проверить нормы расхода продуктов на отдыхающих детей и персонал не представилось возможным в связи с отсутствием отчетных и распорядительных документов.

В холодильнике медицинского изолятора находилось блюдо с продуктами, а именно, порционно порезанный сыр и масло. Впоследствии тренер одного из отрядов пояснил, что продукты были забраны им из столовой с целью последующей передачи детям.

До сведения присутствующих лиц была доведена информация о недопущении хранения продуктов питания вне отведенных для этого мест и осуществления питания детей некачественными продуктами.

В местах хранения продуктов питания, в мясном цехе, осуществлялось совместное хранение мяса и рыбы, в молочном цехе рядом с молочными продуктами помещены колбасные изделия.



*В связи с тем, что указанные выше обстоятельства поставили под сомнение обеспечение должного уровня безопасности отдыхающих в указанном выше оздоровительном учреждении,*

*Уполномоченный обратился в адрес учредителя данного детского оздоровительного лагеря с требованием о принятии срочных мер по устранению выявленных недостатков.*

### ***2.3. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями***

Качественное решение задач, стоящих перед Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области, возможно лишь при взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями. Только сообща возможно достичь общей цели по защите самой уязвимой части нашего общества – детей.

В процессе своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области взаимодействует с уполномоченными по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации, в том числе путем участия в съездах уполномоченных.

В 2015 году были проведены XI и XII съезды уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

XI съезд был посвящен итогам 5-летней деятельности института уполномоченных по правам ребенка, по формированию и реализации государственной политики России в области охраны семьи и детства.

На XII съезде на тему «Талантливые дети России: поддержка и защита» уполномоченные проработали актуальные вопросы реализации государственной политики в области выявления, поддержки, развития и защиты талантливых и одаренных детей с целью раскрытия их интеллектуального, творческого, культурного, духовного потенциалов и спортивных способностей. Также был изучен региональный опыт по выявлению способностей у несовершеннолетних, вопросы повышения эффективности межве-



домственного взаимодействия среди образовательных спортивных организаций, учреждений культуры, профильных органов государственной власти, направленного на раскрытие способностей и талантов у детей и молодежи.

В рамках данного съезда также прошел семинар по вопросам безопасности детей и подростков на автомобильных дорогах с целью проработки мер по предупреждению травматизма и смертности несовершеннолетних пешеходов и пассажиров автомобильного транспорта.

Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области также принял участие в очередном выездном заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Центрального федерального округа, на тему «Реализация прав детей с ограниченными возможностями здоровья. Интеграция детей-инвалидов в общество» и в очередном заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Центрального федерального округа на тему «Семьи в социально опасном положении: опыт работы регионов, новые методы и технологии



работы, роль института уполномоченных по правам ребенка».

В рамках проведения Координационного совета уполномоченными по правам ребенка в ЦФО было осуществлено обсуждение технологий раннего выявления семей, находящихся в социально опасном положении, организации профилактической работы по недопущению отказов от новорожденных детей и аборт по «социальным показаниям», организация профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

В связи с наличием вопросов по установлению инвалидности детям со стойкими нарушениями функций здоровья, увеличением количества обращений граждан по вопросам прекращения ранее установленной группы инвалидности после переосвидетельствования, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области обсудил существующие проблемы регулирования порядка и условий признания несовершеннолетнего лица инвалидом в рамках семинаров-совещаний, проводимых Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному регулированию Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2015 году была проведена межрегиональная конференция по теме «Каждый имеет право на семью», в рамках которой Уполномоченный принял участие в работе «круглого стола» «Формы и методы работы с кровной семьей по профилактике социального сиротства в обществе».

Традиционно, в декабре 2015 года Администрацией Президента Российской Федерации был организован Всероссийский семинар-совещание для правозащитников с участием, в том числе, и института Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

Уполномоченным по правам ребенка также осуществляется взаимодействие и совместная работа по правозащитной деятельности с органами государственной власти и местного самоуправления Брянской области, в том числе в 2015 году было принято активное участие в следующих мероприятиях:

1. Форум социальных работников Брянской области и обсуждение вопросов в рамках секции «Демографическая ситуация в регионе. Меры стимулирования рождаемости».

2. «Круглый стол», проводимый УМВД России по Брянской области совместно с комиссией по делам несо-



вершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области, по теме «Профилактика самовольных уходов несовершеннолетних, в том числе из учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних. Меры, принимаемые органами и ведомствами системы профилактики».

3. «Круглый стол», проводимый ФГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет», на тему «Государственная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

4. Заседания координационного совета по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи Брянской области.

5. Заседания Межведомственной комиссии по вопросам женщин, семьи и детей при администрации области.

6. Заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области.

8. Образовательный форум «Роль образования в повышении конкурентоспособности региона».

9. Заседание коллегии следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области по вопросам состояния межведомственного взаимодействия при выявлении и расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, а также по профилактике данных преступлений.

10. Расширенное совещание при руководителе УФССП России «О результатах работы территориальных органов ФССП России по исполнению в 2014 году судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без



попечения родителей».

11. Участие в расширенном заседании районного совета Союза женщин, в ходе которого представители районного совета Союза женщин, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области и приглашенные представители Брянской городской администрации, районный педиатр, социальные педагоги, члены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обсудили ряд проблем, касающихся обеспечения прав и законных интересов детей.

В ответ на поставленные вопросы Уполномоченный по правам ребенка разъяснил членам Совета порядок действий по вопросам взыскания алиментных обязательств с нерадивых родителей, необоснованного снятия группы инвалидности, обеспечения жильем и многое другое.

12. В мае и декабре 2015 г. были проведены ставшие уже традиционными встречи региональных Уполномоченных по правам ребенка из Брянской, Тверской, Калужской, Курской, Смоленской,

Орловской областей с содержащимися в ФКУ Брянской воспитательной колонии УФСИН по Брянской области несовершеннолетними по теме «Соблюдение прав осужденных несовершеннолетних в процессе их социальной адаптации и реабилитации».

Вместе с руководством УФСИН по Брянской области детские омбудсмены осматривали условия пребывания воспитанников в учреждении, организацию их учебы, встречались с каждым из подростков, отвечали на множество их вопросов.

В рамках встреч состоялись «круглые столы», на которых были обсуждены вопросы взаимодействия администрации учреждения и уполномоченных по правам ребенка в регионах, вопросы соблюдения прав несовершеннолетних осужденных и другие проблемы.

На встрече в декабре 2015 г. воспитанникам были вручены новогодние подарки, артисты Брянской филармонии организовали для ребят праздничный концерт.

В ноябре 2015 г. Уполномоченный был включен в состав комиссии по оценке последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Брянской области, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Брянской области, образующих социальную инфраструктуру для детей, подведомственных департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

## **2.4. *Общественные мероприятия, проводимые Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области***

В 2015 году Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области являлся инициатором проведения ряда общественных мероприятий, направленных на информирование детей и их законных представителей по тем или иным вопросам.

Правовое просвещение населения в сфере реализации прав и законных интересов ребенка является одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области в соответствии с Законом Брянской области от 11 ноября 2013 г. № 98-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области».

С этой целью Уполномоченным по правам ребенка осуществлялось активное сотрудничество с государственными органами и учреждениями региона.

В числе прочих, ряд общественных мероприятий был проведен совместно с УГИБДД УМВД России по Брянской области.

В ноябре 2015 г. в ЦДЮТ имени Ю.А. Гагарина г. Брянска прошел третий международный фестиваль юных инспекторов движения «Берегите жизнь!», в котором приняли участие команды ЮИД из Гомельской области (Республика Беларусь), Калужской области. Брянскую область представляли команды из города Карачева, Унечского и Брянского районов, а также воспитанники МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 9» Советского района областного центра.

Среди участников фестиваля были представители УГИБДД УМВД России, руководители и представители ГИБДД Гомельской и Калужской областей, Упол-

номоченный по правам ребенка в Брянской области, представители сфер образования, медицины, общественных организаций, администрации, директора ведущих предприятий Брянской области и многочисленные гости.

В ходе мероприятия обсуждались вопросы безопасности дорожного движения и наиболее эффективные способы защиты детей от происшествий, участники делились опытом по предупреждению детского автотранспортного травматизма и оказанию первой медицинской помощи.

В качестве первоначальных мер по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма Уполномоченный определил такие меры, как обязательное ведение всеми детскими учреждениями региона паспортов дорожной безопасности и повышение законодательных гарантий безопасности



перевозок детей специальным транспортом, включая введение обязанности водителей проходить специальное тестирование с целью подтверждения права на вождение транспортных средств, в которых будут перевозиться дети.

Совместно с УГИБДД УМВД России по Брянской области Уполномоченный по правам ребенка провел рабочие встречи с представителями родительских комитетов образовательных учреждений Брянской области с целью рассмотрения вопросов использования детьми-пешеходами световозвращающих элементов и правил перевозки водителями легковых автомобилей несовершеннолетних к образовательным учреждениям. В рамках проведенных встреч с участием родителей учащихся и педагогического состава, Уполномоченным осуществлялось разъяснение действующего законодательства по указанным выше вопросам и давались рекомендации по принятию необходимых мер, направленных на обеспечение безопасности детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области присоединился к кампании «Не паркуй ребенка», проводимой Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астаховым.

Во время проведения акции Уполномоченный по правам ребенка совместно с инспекторами УГИБДД УМВД России по Брянской области у одного из крупных торгово-развлекательных центров города Брянска выявлял граждан, оставляющих в припаркованном транспорте детей при осуществлении похода за покупками. Кроме того, выявлялись факты нарушения перевозки детей в автомобилях. Также участники акции разъясня-

ли посетителям требования действующего законодательства и вручали самым маленьким гражданам световозвращающие элементы в виде брелоков. Уполномоченным были подготовлены и распространены среди автовладельцев информационные памятки с изложением информации, почему нельзя оставлять ребенка в машине одного:

1. Ребенок может получить тепловой удар или, наоборот, переохлаждение;
2. Машина может «удушить»: ребенок может запутаться в ремнях безопасности или попасть под стеклоподъемник;
3. В машине может произойти возгорание;
4. Машина может утонуть;
5. Эвакуатор вместе с машиной забрет и ребенка;
6. Автомобиль с малышом могут протаранить;
7. Машину могут угнать вместе с ребенком;
8. Ребенок может сам завести машину и тронуться с места.

Уполномоченный и сотрудники его



аппарата приняли активное участие в проведении Дня правовой помощи детям 20 ноября 2015 г., в ходе которого была оказана бесплатная юридическая помощь детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, их законным представителям, лицам, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, детям-инвалидам и их родителям, в ГАО УСПО «Брянский техникум питания и торговли», ФКУ «БВК УФСИН России по Брянской области».

Кроме того, сотрудниками аппарата была организована работа «горячей линии».

К празднованию Международного женского дня 8 марта была приурочена совместная акция Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области и Управления Федеральной службы судебных приставов-исполнителей по Брянской области, в рамках которой было организовано посещение матерей, лишенных родительских прав и не уплачивающих алименты в пользу своих детей, которые находятся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Совместно с УФССП по Брянской области Уполномоченным по правам ребенка также была проведена акция под названием «Собери ребенка в школу». Участники акции осуществили прием граждан, в ходе которого были предоставлены консультации по вопросу взыскания с должников сумм алиментных обязательств.

В начале учебного года на базе МБОУ «Гимназия № 7 им. Героя России С.В. Васильева» Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области при участии

студентов-волонтеров Брянского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» была проведена акция под названием «Сколько весит школьный портфель?».

Целью данного мероприятия являлось информирование школьников и родителей о требованиях, установленных санитарными правилами и нормами 2.4.2.2821-10, 2.4.7.1166-02, а также выборочная проверка соответствия нормам школьных портфелей с последующим анализом полученных данных.

В результате проведения акции было выявлено, что из портфелей 45 учеников младших и средних классов только 15 соответствуют установленным требованиям. У 30 осмотренных портфелей вес превышал максимально допустимый, в некоторых случаях более чем в два раза.

Из содержания бесед с законными представителями несовершеннолетних был сделан вывод о том, что большинство родителей не осведомлены о действующих санитарных нормативах, устанавливающих максимально допустимый вес рюкзака школьника в различных классах.

Среди присутствующих детей, провожающих их к месту учебы родителей и педагогического состава Уполномоченным была проведена разъяснительная беседа о последствиях превышения установленного нормативами веса школьного рюкзака и распространены информационные памятки с соответствующей информацией.

В связи с риском развития у детей заболеваний позвоночника вследствие ношения школьных портфелей с весом, пре-



вышающим установленный, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области обратился в департамент образования и науки Брянской области с указанием на необходимость принятия срочных действенных мер по решению сложившейся ситуации.

Во исполнение указания Уполномоченного по правам ребенка, в общеобразовательных учреждениях региона было проведено ознакомление родителей и педагогов с гигиеническими требованиями к школьным рюкзакам, осуществлены проверки соответствия расписания школьных уроков гигиеническим требованиям и режиму образовательного процесса, соответствия школьных учебников СанПиН 2.4.7.1166-02, осуществлены мероприятия по определению в школах и классах мест для хранения вещей школьников.

К проведению санитарно-просветительской работы (тематические родительские собрания, классные часы) были привлечены медицинские работники.

В целях осуществления просветительской деятельности и доведения до максимально большего числа детей и их законных представителей необходимой в повседневной жизни информации, Уполномоченным была издана брошюра под названием «Основные документы: что нужно знать о них детям и родителям». В данном издании была размещена информация об основных документах, которые должны быть у каждого гражда-



нина, указаны факторы, обуславливающие их важность, разъяснен порядок получения документов, обмена и восстановления в случае их утери.

Кроме того, в брошюре содержатся контактные данные (адреса и номера телефонов) организаций г. Брянска и Брянской области, куда необходимо обращаться ребенку в случае возникновения у него сложных жизненных ситуаций.

Издания были размещены Уполномоченным по правам ребенка в государственных органах, органах местного самоуправления, организациях и учреждениях региона.

## ***2.5. Реализация права законодательной инициативы Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области***

В соответствии с положениями Закона Брянской области от 11 ноября 2013 г., Устава Брянской области, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области наделен полномочиями по реализации права законодательной инициативы по вопросам своей компетенции в Брянскую областную Думу.

В отчетном периоде Уполномоченный по правам ребенка реализовал предусмотренную законодательную инициативу с целью предоставления дополнительной меры поддержки семьям, осуществляющим воспитание и уход за детьми-инвалидами.

В 2015 году на территории региона проживали 2 177 семей, воспитывающих детей-инвалидов.

В семьях, имеющих ребёнка с ограниченными возможностями, уровень материальной обеспеченности значительно ниже, чем в семьях, воспитывающих здоровых детей.

Это связано с рядом причин: вынужденным неучастием некоторых матерей в общественном производстве, вынужденной сменой работы, нередко с потерей заработной платы, периодическое оформление отпуска без содержания для лечения и содержания ребёнка, затратами на приобретение дефицитных медикаментов.

Услуги для ребенка с ограниченными возможностями в таких семьях преимущественно возмездные и дорогостоящие. Они включают в себя лечение, медицинские процедуры, массаж, путевки санаторного типа, необходимые приспособления и аппараты, обучение, оперативные вмешательства, ортопедическую

обувь, очки, слуховые аппараты, инвалидные кресла, кровати и т.д.

Необходимо учитывать еще и то обстоятельство, что среднестатистическое жилье обычно не приспособлено для ребенка-инвалида, каждая 3-я семья имеет около 6 м полезной площади на одного члена семьи, редко отдельную комнату или специальные приспособления для ребенка.

Все это составляет значительную часть бытовых затруднений, с которыми сталкиваются такие семьи в своей ежедневной жизни.

Из вышеизложенного нетрудно сделать вывод о том, что получение всех перечисленных услуг требует больших денежных средств, а доход в этих семьях складывается, как правило, из заработка одного родителя и пособия на ребенка по инвалидности.

Примерно 30% от общего количества семей, осуществляющих уход за детьми с ограниченными возможностями здоровья, имеют в собственности легковой автомобиль. Личный транспорт значительно облегчает путь по лечению и социализации ребенка.

В целях установления дополнительной меры социальной поддержки семьям, воспитывающим детей-инвалидов, Уполномоченным по правам ребенка был представлен в Брянскую областную Думу проект закона «О внесении изменения в статью № 3 Закона Брянской области «О транспортном налоге», позволяющий снизить размер подлежащего уплате транспортного налога.

Данным проектом было предусмотрено введение новой налоговой льготы,

устанавливающей снижение на 50 % налоговых ставок транспортного налога на легковые автомобили с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно, принадлежащие одному из родителей (законных представителей) ребенка-инвалида, – на одно транспортное средство по их выбору, зарегистрированное на граждан указанных категорий.

Закон Брянской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Брянской области «О транспортном налоге» от 09 ноября 2015 г. № 110-З был принят Брянской областной Думой 30 октября 2015 г.

и вступил в законную силу с 01 января 2016 г.

Льгота по транспортному налогу для семей, воспитывающих детей-инвалидов, представляет собой дополнительную меру материальной поддержки для семей, которая позволит провести мероприятия по адаптации и реабилитации детей-инвалидов в большем объеме.

Снижение транспортного налога положительно скажется на мобильности ребенка-инвалида и на его социальной интеграции на пути к становлению полноценным членом общества.

## III. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 3.1. Социально-экономическая и демографическая ситуация в Брянской области

Одной из важнейших категорий, которые во все времена оказывали прямое влияние на уровень обеспечения прав и законных интересов детей, является уровень жизни населения на территории субъекта, иными словами, обеспеченность населения необходимыми материальными благами и услугами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения рациональных потребностей.

Среди наиболее значимых групп факторов, влияющих на уровень жизни, выделяются факторы политические, экономи-

ческие, социальные, научно-технического прогресса и окружающей среды. Кроме того, усиливать или ослаблять действие факторов могут наличие или отсутствие человеческих, трудовых, финансовых, информационных, производственных ресурсов.

Анализ ряда социальных, экономических, демографических факторов позволяет сделать обоснованные выводы о возможностях субъекта осуществлять комплекс мер по защите прав и свобод проживающего в его границах детского населения.

#### ВЕЛИЧИНА ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА

(в среднем на душу населения; рублей в месяце)

	Все население	В том числе по основным социально-демографическим группам населения		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
1	2	3	4	5
<b>2012 год</b>	<b>5327</b>	<b>5707</b>	<b>4298</b>	<b>5362</b>
I квартал	5203	5557	4215	5270
II квартал	5293	5666	4274	5337
III квартал	5390	5776	4353	5411
IV квартал	5423	5827	4348	5431
<b>2013 год</b>	<b>6509</b>	<b>7008</b>	<b>5420</b>	<b>6268</b>
I квартал	6332	6814	5274	6106
II квартал	6607	7117	5492	6358
III квартал	6555	7060	5454	6306
IV квартал	6543	7039	5458	6303
<b>2014 год</b>	<b>7335</b>	<b>7897</b>	<b>6119</b>	<b>7043</b>
I квартал	6969	7489	5794	6777
II квартал	7443	8020	6199	7132
III квартал	7362	7936	6160	7003

1	2	3	4	5
IV квартал	7565	8141	6324	7259
<b>2015 год</b>	<b>8843</b>	<b>9498</b>	<b>7353</b>	<b>8610</b>
I квартал	8776	9420	7290	8583
II квартал	9138	9827	7590	8866
III квартал	8733	9387	7268	8470
IV квартал	8723	9359	7263	8522

*Величина прожиточного минимума в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» представляет собой стоимостную оценку потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина установлена законами Брянской области от 11.05.2011 г. № 33-3 и от 05.04.2013 г. № 14-3 «О потребительской корзине в Брянской области», от 09.06.2005 г. № 42-3 «О прожиточном минимуме в Брянской области», постановлением администрации области от 11.07.2005 г. № 376 «О прожиточном минимуме в Брянской области» и содержит минимальные наборы продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.*

*За I-IV кварталы приведены данные о величине прожиточного минимума, установленной постановлениями администрации Брянской области; за год – оценка на основе указанных данных.*

В сравнении с 2014 годом на 105,7% увеличился объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», и в 2015 году составил 24 836,5 млн руб.

Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования на территории Брянской области в отчетном периоде составил 644,3 тыс. кв. метров общей площади (на 117,0% больше в сравнении с 2014 годом).

Объем платных услуг населению составил 44 392,1 млн руб., выпущено продукции сельского хозяйства на 74 754,2 млн руб.

Численность жителей Брянской области, занятых в экономике, составила 595,4 тыс. чел., что превышает показатели предыдущего периода на 98,7%.

Численность безработных граждан снизилась на 90,9%, и в 2015 году их количество составило 29,0 тыс. человек.

Численность населения в Брянской области в отчетном периоде уменьшилась и составила 1 225 799 чел., что на 7141 меньше численности населения в предыдущем периоде.

### ЧИСЛО РОДИВШИХСЯ (человек)

	2013	2014	2015 <sup>1</sup>
1	2	3	4
<b>Всего по области</b>	<b>13824</b>	<b>13618</b>	<b>14067</b>

<sup>1</sup>Данные предварительные.

1	2	3	4
Брасовский	210	213	210
Брянский	570	599	543
Выгоничский	188	200	183
Гордеевский	186	199	150
Дубровский	164	173	153
Дятьковский	991	891	822
Жирятинский	70	73	59
Жуковский	339	303	368
Злынковский	179	177	154
Карачевский	380	358	361
Клетнянский	190	160	170
Климовский	360	374	326
Клинцовский	257	260	209
Комаричский	219	224	203
Красногорский	213	206	169
Мглинский	176	138	149
Навлинский	425	457	396
Новозыбковский	160	183	137
Погарский	393	418	338
Почепский	378	397	415
Рогнединский	65	81	76
Севский	139	147	118
Стародубский	280	248	202
Суземский	151	165	165
Суражский	204	196	194
Трубчевский	408	401	365
Унечский	366	343	356
г. Брянск	4376	4221	5278
г. Жинцы	829	820	748
г. Новозыбков	511	508	512
г. Сельцо	169	182	185
г. Стародуб	233	242	258
г. Фокино	45	61	95

## ОБЩИЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ РОЖДАЕМОСТИ

(число родившихся на 1000 человек населения)

	2013	2014	2015 <sup>1</sup>
1	2	3	4
<b>Всего по области</b>	<b>11,1</b>	<b>11,0</b>	<b>11,4</b>
Брасовский	10,2	10,5	10,4
Брянский	10,0	10,4	9,5
Выгоничский	9,5	10,0	9,2
Гордеевский	16,6	18,0	13,7
Дубровский	8,7	9,4	8,4
Дятьковский	16,1	14,5	13,4
Жирятинский	9,7	10,3	8,4
Жуковский	9,5	8,6	10,5
Злынковский	14,5	14,5	12,7
Карачевский	10,9	10,5	10,7
Клетнянский	9,8	8,3	8,9
Климовский	12,6	13,3	11,8
Клинцовский	13,3	13,8	11,4
Комаричский	12,6	12,9	11,8
Красногорский	17,0	16,5	13,7
Мглинский	9,5	7,5	8,2
Навлинский	15,2	16,6	14,4
Новozyбковский	13,7	15,9	12,1
Погарский	14,7	16,0	13,2
Почепский	9,2	9,9	10,5
Рогнединский	9,4	12,0	11,4
Севский	8,6	9,3	7,8
Стародубский	13,8	12,4	10,2
Суземский	9,4	10,4	10,5
Суражский	8,5	8,3	8,3
Трубчевский	11,3	11,3	10,4
Унечский	9,6	9,2	9,6
г. Брянск	10,2	9,9	12,4
г. Жинцы	11,9	11,8	10,8
г. Новozyбков	12,6	12,5	12,6
г. Сельцо	9,8	10,7	10,9
г. Стародуб	12,3	12,8	13,7
г. Фокино	3,4	4,6	7,2

<sup>1</sup>Данные предварительные.

**ЧИСЛО УМЕРШИХ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(в том числе в возрасте 0-17 лет)  
**ПО ОСНОВНЫМ КЛАССАМ ПРИЧИН СМЕРТИ (человек)**

Годы	Всего умерших	В том числе:					
		от некоторых инфекционных и паразитарных болезней	от новообразований	от болезней системы кровообращения	от болезней органов дыхания	от болезней органов пищеварения	от несчастных случаев, отравлений и травм
2013	19857 (179)	193 (11)	2675 (5)	11282 (2)	784 (11)	996 (1)	1999 (45)
2014	19837 (203)	193 (5)	2781 (7)	9755 (5)	846 (10)	1084 (1)	2101 (51)
2015 <sup>1</sup>	19444 (173)	168 (4)	2941 (7)	10208 (2)	793 (8)	1045 (2)	1789 (40)

**ЧИСЛЕННОСТЬ ДЕТСКОГО НАСЕЛЕНИЯ (0-17 лет)**  
на начало года, человек

	2013	2014	2015
1	2	3	4
<b>Брянская область</b>	<b>223857</b>	<b>223368</b>	<b>223905</b>
Городской округ г. Брянск	70822	69486	69172
Городской округ г. Клинцы	13353	14153	13798
Городской округ г. Новозыбков	8045	8204	8405
Городской округ г. Сельцо	3020	3092	3058
Городской округ г. Фокино	2135	2085	2061
Городской округ г. Стародуб	3629	3743	3769
Брасовский муниципальный район	3577	3610	3667
Брянский муниципальный район	10428	10411	10546
Выгоничский муниципальный район	3034	3146	3280
Гордеевский муниципальный район	2418	2362	2315
Дубровский муниципальный район	3343	3212	3190
Дятьковский муниципальный район	13015	13661	14078
Жирятинский муниципальный район	1211	1183	1172
Жуковский муниципальный район	6354	6199	6096
Злынковский муниципальный район	2545	2630	2677
Карачевский муниципальный район	5880	5874	5972
Клетнянский муниципальный район	3476	3562	3656
Климовский муниципальный район	5655	5583	5586
Клинцовский муниципальный район	3785	3722	3648
Комаричский муниципальный район	3463	3422	3479
Красногорский муниципальный район	2489	2481	2381

<sup>1</sup>Данные предварительные.



1	2	3	4
Мглинский муниципальный район	3288	3297	3383
Навлинский муниципальный район	5415	5527	5668
Новозыбковский муниципальный район	2448	2422	2399
Погарский муниципальный район	5243	5198	5249
Почепский муниципальный район	7432	7255	7260
Рогнединский муниципальный район	1152	1144	1197
Севский муниципальный район	2903	2830	2774
Стародубский муниципальный район	3675	3662	3643
Суземский муниципальный район	2807	2742	2783
Суражский муниципальный район	4536	4362	4366
Трубчевский муниципальный район	6328	6234	6267
Унечский муниципальный район	6953	6874	6910

### ЧИСЛО БРАКОВ И РАЗВОДОВ

Годы	Браки	В том числе заключенные несовершеннолетними	Разводы	В том числе заключенные несовершеннолетними
2013	10045	108 человек	5908	3 человека
2014	10226	108 человек	7121	6 человек
2015	9736	94 человека	5883	2 человека

### Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и учёт предоставления им жилья

Сведения об устройстве детей-сирот в регионе		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5309	5139	4943	
2.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	490	431	512	
3.	из них: количество детей-сирот	109	99	102	
4.	Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях	637	552	461	
5.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	2347	2645	2724	
6.	в т.ч. в воз- расте	14 - 17 лет (вкл.)	731	812	830
7.		18 - 22 года (вкл.)	1107	1248	1257
8.		с 23 лет	509	585	637
9.	Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:	266	212	268	
10.	в том числе	по вынесенным судебным решениям	237	141	172
11.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	79	160	164	

## Устройство детей на семейные формы воспитания

Устройство детей-сирот				2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)			390	450	523
2.	в том числе	усыновленные	гражданами РФ	32	14	11
3.			иностранцами гражданами	10	0	0
4.		переданные	под опеку	214	258	318
5.			на патронат	-	-	-
6.			в приемные семьи	134	178	194
7.			Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего:			9
8.	в том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей		1	4	0
9.		по причине жестокого обращения с детьми		-	-	-
10.		по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей		8	7	7
11.	Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи			-	-	-
12.	в т.ч. повлекших гибель либо причинение вреда здоровью			-	-	-

## Информация о лишении родительских прав

				2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Численность детей, родители которых лишены родительских прав			344	361	408
2.	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель			177	220	252
3.	Численность родителей, лишенных родительских прав			302	306	313
4.	в том числе: в связи с жестоким обращением с детьми			0	4	1
5.	Численность родителей, восстановленных в родительских правах			14	17	17
6.	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах			78	97	95
7.	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель			51	56	75
8.	Численность родителей, ограниченных в родительских правах			59	58	60
9.	в том числе: вследствие их поведения			40	49	45
10.	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав			8	5	7

## Число преступлений, совершенных учащимися

Сведения о преступлениях, совершенных учащимися		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
1.	Количество преступлений, совершенных учащимися школ, всего:	342	250	263	
2.	в том числе	мужского пола	307	225	221
3.		женского пола	35	25	42
4.		до 14 лет			
5.		14 - 17 лет (вкл.)			
6.	Количество преступлений, совершенных учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования				
7.	в том числе	мужского пола			
8.		женского пола			
9.	Количество преступлений, совершенных учащимися образовательных учреждений среднего профессионального образования				
10.	в том числе	мужского пола			
11.		женского пола			

## Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения

Сведения о несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:	1880	2303	2990	
2.	в том числе	мужского пола			
3.		женского пола			
4.		до 16 лет			
5.		16 - 17 лет (вкл.)			
6.		дети-мигранты			
7.		беспризорные дети			
8.		дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей			
9.		подростки, повторно совершившие правонарушения			

## Количество преступлений, совершенных в отношении детей

		<b>Преступления, совершенные в отношении детей</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>	<b>2015 г.</b>	
1.	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:		1880	2303	2990	
2.	в том числе	малолетних (до 14 лет вкл.)	611	704	624	
3.		в том числе	мужского пола	246	275	298
4.			женского пола	365	429	326
5.		несовершеннолетних		467	431	447
6.		в том числе	мужского пола	201	232	229
7.			женского пола	266	199	218
8.		Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями		495	520	361
9.	в том числе	родителями	81	57	78	
10.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		278	296	137
11.		в том числе	мужского пола	91	73	79
12.			женского пола	187	223	58
13.		в отношении несовершеннолетних		217	208	213
14.		в том числе	мужского пола	87	118	101
15.			женского пола	130	90	112
16.	Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей		204	265	70	
17.	в том числе	в том числе	мужского пола	14	52	5
18.			женского пола	190	213	65
19.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		129	203	20
20.		в том числе	мужского пола	11	22	2
21.			женского пола	118	181	18
22.	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей		204	265	70	
23.	в том числе	в отношении несовершеннолетних		78	102	49
24.		в том числе	мужского пола	14	52	5
25.			женского пола	190	213	65
26.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		129	203	20
27.		в том числе	мужского пола	11	22	2
28.			женского пола	118	181	18

**Сведения о трудоустройстве несовершеннолетних (в том числе детей-сирот) в летний период (в сравнении с 2013-2014 гг.).**

В 2015 году трудоустроено несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время 1779 чел., что на 53,6% меньше, чем в 2013 году (3837 чел.), и на 6,8% меньше, чем в 2014 году (1909 чел.).

В 2013 и 2015 годах дети-сироты не обращались за предоставлением государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. В 2014 году были трудоустроены 2 несовершеннолетних данной категории.

**Сведения о трудоустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, находящихся на учете в статусе безработных, в органах государственной службы.**

В 2015 году в органы службы по труду и занятости населения обратились 125

чел. из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2013 году – 115 чел., в 2014 году – 136 чел.).

Трудоустроены в 2015 году 17 граждан данной категории, что соответствует численности трудоустроенных в 2013 году (17 чел.) и на 22,7% меньше, чем в 2014 году (22 чел.).

**Сведения о выделении средств из областного бюджета, бюджетов муниципальных образований и работодателей на финансирование мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан.**

В 2015 году из средств областного бюджета, бюджетов муниципальных образований и работодателей на выплату материальной поддержки и оплату труда при временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время запланировано и использовано 7621,6 тыс. руб. Это меньше на 54%, чем в 2013 году (16743,4 тыс. руб.), и на 15%, чем в 2014 году (8954,6 тыс. руб.).

## IV. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЕГО ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### 4.1. Право ребенка на образование

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на образование, каждому гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Право на образование в Российской

Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Ниже приведены сведения об организации образования на территории Брянской области:

#### Организация дошкольного воспитания детей в регионе

	Показатели дошкольного воспитания детей	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Общее количество дошкольных учреждений	402	397	377
2.	Численность находящихся в них детей	57843	54948	55954
3.	Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДООУ	98,1	98,1	98,1
4.	Численность детей, состоящих на очереди в ДООУ	5200	3567	543
5.	Количество частных дошкольных учреждений	0	0	1
6.	Численность находящихся в них детей	0	0	35
7.	Количество детских садов семейного типа	1	1	1
8.	Численность находящихся в них детей	5	8	8
9.	Количество дошкольных групп в школах	164	237	148
10.	Численность находящихся в них детей	3345	4868	4690
11.	Наличие других форм дошкольных учреждений	13	13	13
12.	Численность находящихся в них детей	240	283	283

#### Сведения о сети общеобразовательных учреждений

	Учреждения	2013 г.	2014г.	2015г.
1	2	3	4	5
1.	Количество общеобразовательных учреждений	548	532	525
2.	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
3.	требующих капитального ремонта	74	43	53
4.	Численность находящихся в них детей	12309	14400	8650

1	2	3	4	5
5.	<b>Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях</b>	61	57	36
6.	Численность находящихся в них детей	536	654	440
7.	<b>Количество общеобразовательных школ-интернатов</b>	4	4	4
8.	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
9.	требующих капитального ремонта	0	0	0
10.	Численность находящихся в них детей	660	663	653
11.	<b>Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья</b>	19	18	17
12.	Численность находящихся в них детей	1326	1421	1419
13.	<b>Количество специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением</b>	1	0	0
14.	Численность находящихся в них детей	17	0	0
15.	<b>Количество образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</b>	7	7	5
16.	Численность находящихся в них детей	497	399	322
17.	<b>Количество образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи</b>	25	23	22

При проведении анализа указанных выше сведений можно сделать вывод о снижении общего количества образовательных учреждений на территории региона.

### Дополнительное образование детей

Сведения об учреждениях дополнительного образования детей		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество детских кинотеатров	-	-	-
2.	Количество детских театров	2	2	2
3.	Количество центров организации досуга детей, в том числе:	72	72	72
4.	по месту жительства	40	40	40

## Количество интернатных учреждений

	Учреждения	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество интернатных учреждений, всего	20	20	18
2.	детские дома	3	3	2
3.	численность находящихся в них детей	170	153	101
4.	школы-интернаты для детей-сирот	4	4	3
5.	численность находящихся в них детей	305	246	257
6.	школы-интернаты общего типа	4	4	4
7.	численность находящихся в них детей	660	663	653
8.	школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	9	9	9
9.	численность находящихся в них детей	720	712	713

## Количество детей школьного возраста

	Сведения о детях школьного возраста		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
1.	Численность детей школьного возраста		112423	112313	117411	
2.	из них:	не посещающих школу, всего:	172	78	132	
3.		мужского пола	114	50	88	
4.		женского пола	58	33	44	
5.		до 14 лет (вкл.)	140	38	74	
6.		15 - 17 лет (вкл.)	32	45	58	
7.		отчисленных из школы, всего		3	8	2
8.		мужского пола	3	11	2	
9.		женского пола	0	1	0	
10.		до 14 лет (вкл.)	1	1		
11.		15 - 17 лет (вкл.)	2	9	2	
12.		имеющих образование, не соответствующее возрасту, всего:		0	22	0
13.		мужского пола	0	15		
14.		женского пола	0	11		
15.		до 14 лет (вкл.)	0	7		
16.		15 - 17 лет (вкл.)	0	17		
17.		не имеющих образования, всего:		86	31	
18.		мужского пола	54	22		
19.		женского пола	32	10		
20.		до 14 лет (вкл.)	53	23		
21.		15 - 17 лет (вкл.)	33	8		



## Детские дома для детей-инвалидов

Сведения о домах-интернатах для детей-инвалидов		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
1.	Количество детских домов-интернатов для детей-инвалидов	1	1	1	
2.	Численность находящихся в них детей	145	140	135	
3.	Фактическая	по питанию, руб.	130,00	136,10	152,50
4.	стоимость койко-дня:	по медикаментам, руб.	12,1	15,2	18,4

## Количество учебно-воспитательных учреждений

Учебно-воспитательные учреждения		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество учебно-воспитательных учреждений	1	0	0
2.	закрытого типа	1	0	0
3.	их наполняемость (в %)	21,2	0	0

В течение 2015 года в Брянской области проводилась профилактическая работа, осуществлялось оказание помощи несовершеннолетним, которое строилось на основе межведомственного взаимодействия в соответствии с порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 25 августа 2014 г. № 403, порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при обнаружении явных признаков жестокого обращения с ребенком, утвержденным постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области от 30 апреля 2013 года.

Межведомственное взаимодействие

органов и учреждений всех организационно-правовых форм, вовлеченных в сферу защиты детства, способствует своевременному выявлению и учету несовершеннолетних, нуждающихся в оказании помощи, с целью восстановления их нарушенных прав и дальнейшей реабилитационной работы с семьей и ребенком.

В рамках учебно-воспитательного процесса ведется работа по формированию семейных ценностей обучающихся. Данная деятельность осуществляется в учебное и внеурочное время.

В образовательных организациях проводятся мероприятия, направленные на формирование семейных ценностей:

– беседы, часы общения, классные часы: «Как научиться оправдывать доверие?», «Мальчик – юноша – мужчина. Встреча отцов и сыновей», «Девочка – девушка – женщина. Встреча матерей и дочерей», «Семья – это то, что с тобой навсегда», «Неразлучные друзья – взрослые и дети», «Что означает слово «семья»?», «Семейные посиделки»,

«Моё генеалогическое древо», «Традиции моей семьи», «Как не стать Иваном, не помнящим родства?», «Дети и взрослые», «Счастлив тот, кто счастлив дома», «Как научиться оправдывать доверие?», «Культура семейных отношений», «Любовь и влюбленность», «История моей семьи», «Что значит образцовая семья?», «Родство кровное и родство духовное», «Традиции моей будущей семьи», «Я – будущий семьянин», «Как правильно вступить в брак?» и др. При проведении классных часов использовались различные формы работы с учащимися (беседы, диспуты, тренинги, викторины, конкурсы и др.), ребята делились своими знаниями, приносили семейные фотографии, писали мини-сочинения о своей семье, а также фантазировали на тему будущей семьи;

– мероприятия в рамках празднования Дня защитника Отечества и Международного женского дня 8 Марта;

– выставки «Традиции моей семьи»;

– уроки «Здоровые дети – в здоровой семье», посвященные позитивному опыту здорового образа жизни, бережного отношения к семейным ценностям и традициям;

– цикл бесед для родителей на общешкольных и классных родительских собраниях: «Жестокое обращение с детьми как социально-психологическое явление», «Наши дети нуждаются в защите», «Конфликт в семье – причина появления у ребенка проблем в школе, в общении», «Воспитание в семье. Родительский авторитет», «Ответственность семьи в воспитании ребёнка», «Возможности родителей в формировании творческих способностей ребёнка»;

– анкетирование по следующим

темам: «Взаимодействие в семье», «Я – родитель, я – друг», «Семейные ориентиры», «Моя семья» с целью диагностики ценностных ориентаций детей, подростков и их родителей;

– организация проведения туристических походов, экскурсий, спортивных соревнований совместно с родителями.

Кроме того, в области с 2012 года продолжает реализовываться воспитательно-профилактический комплекс для учащихся 5 – 11 классов «Я – гражданин России». Материалы комплекса направлены на обеспечение задач воспитания, в том числе формирование у учащихся правильного отношения к семье, семейным ценностям, традициям.

Психолого-педагогическую помощь несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) оказывают школьные педагоги-психологи и специалисты центров психолого-медико-социального сопровождения детей. В системе образования области функционируют Брянский областной центр психолого-социального сопровождения и профориентации, психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками, и 22 муниципальных центра психолого-медико-социального сопровождения.

На территории региона действует ряд программ, направленных на профилактику алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании, в том числе:

– программа «Профилактика алкоголизма и формирование здорового образа жизни населения Брянской области» (2013-2015 гг.), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 21.08.2012 г. № 783;

– программа «Комплексные меры по

реализации стратегии государственной антинаркотической политики на территории Брянской области в 2013-2015 годах», утвержденная Указом Губернатора Брянской области от 5 февраля 2013 года № 105.

Для координации работы по правовому воспитанию несовершеннолетних в Брянском институте повышения квалификации работников образования создан Центр гражданско-правового образования. С 2011 года на базе 10 школ области БИПКРО проводит экспериментальную работу по проекту «Активная школа».

В Брянской области продолжает проводиться акция в рамках Всероссийской акции социальных проектов «Я – гражданин России».

В отчетном периоде возникал ряд проблем в процессе получения детьми основного общего образования.

В частности, в соответствии со ст. 61 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», образовательные отношения могут быть досрочно прекращены по инициативе обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, в том числе в случае перевода обучающегося для продолжения освоения образовательной программы в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность.

*В адрес Уполномоченного обратилась гр. А. по вопросу необоснованного отчисления ее сына М. из кадетской школы-интерната, расположенной на территории области.*

*В своем обращении заявительница сообщила о том, что под влиянием руководства образовательного учреждения она написала заявление о прекращении*

*образовательных отношений с сыном по ее инициативе. После получения консультации органов прокуратуры, гр. А. обратилась в адрес руководства учреждения с письменной просьбой об аннулировании ранее поданного ею заявления об отчислении из кадетского корпуса ее сына. Данное заявление не было принято, и позже до ее сведения была доведена информация об отчислении сына из учреждения.*

*Уполномоченным была проведена совместная комиссионная выездная проверка при участии представителя департамента образования и науки Брянской области, в ходе которой подтвердился факт оказания психологического воздействия на заявительницу, в результате чего она была вынуждена написать заявление о досрочном отчислении ее сына из образовательного учреждения.*

*На основании указания Уполномоченного, приказом по образовательной организации М. был зачислен для дальнейшего прохождения обучения.*

В числе прочих к Уполномоченному обращались граждане из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам приема их на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты.

*Так, в обращении гр. Д., являющейся сиротой, содержалась просьба в оказании ей содействия в зачислении для обучения за счет бюджетных средств в одно из учреждений среднего профессионального образования г. Брянска.*

*Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» на прием для обучения по программам*

*бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты имеют право дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, инвалиды с детства, инвалиды вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, которым согласно заключению федерального учреждения медико-социальной экспертизы не противопоказано обучение в соответствующих образовательных организациях.*

*Изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.02.2014 № 11-ФЗ, до 1 января 2017 года, предусмотренными статьей 71 указанного выше Федерального закона, правом приема на обучение по имеющим государственную аккредитацию программам бакалавриата и про-*

*граммам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний наделяются также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

*Прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов является общедоступным и не имеет установленных квот для указанной выше категории граждан.*

*По ходатайству Уполномоченного, ребенок был зачислен для обучения за счет бюджетных средств в одно из учреждений среднего профессионального образования г. Брянска.*

#### **4.1.1. Право на образование детей с особыми потребностями**

Законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации гарантирует лицам с ограниченными возможностями здоровья получение обязательного обучения независимо от степени физической и (или) психической недостаточности с момента ее обнаружения.

Образование обеспечивает лицам с физическими и (или) психическими недостатками возможность развития своих физических и психических способностей в целях приспособления к социальной среде, подготовки к трудовой деятельности, самообслуживанию, самообеспечению и семейной жизни.

В соответствии с действующим зако-

нодательством, общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья предусмотрено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися, а именно: условия, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и инди-

видуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

детей-инвалидов охвачено дистанционным образованием.

В 2015 году для 440 обучающихся, имеющих ограниченные возможности здоровья, организовано обучение в специальных (коррекционных) классах на базе общеобразовательных школ.

В основном это специальные (коррекционные) классы для детей, имеющих задержку психического развития и умственную отсталость, где создание специальных условий для их обучения

### **Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг**

		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
1.	Количество детей-инвалидов		3736	3701	3663
2.	из них	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	38	42	51
3.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях		708	795	811
4.	Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению		1618	1812	1799
5.	из	количество фактически обучающихся детей-инвалидов	1326	1469	1481
6.	них	количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	292	300	318
7.	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения		175	101	118

Получение детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

В 2015-2016 учебном году 2334 детям с ограниченными возможностями здоровья и 1481 ребенку-инвалиду предоставлена возможность получать бесплатные образовательные услуги, 118

не вызывает особых трудностей.

Кроме этого, 613 детей с ограниченными возможностями здоровья обучаются в обычных классах, что позволяет обеспечить им полноценное общение с одноклассниками.

С 2012 года создана и успешно функционирует федеральная стажировочная площадка по направлению «Распространение современных организационно-правовых моделей успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов» на базе муниципального бюджетного обще-

образовательного учреждения «Брянский городской лицей № 27 имени Героя Советского Союза И.Е. Кустова».

Ежегодно на стажировочной площадке проходят обучение свыше 250 руководителей и педагогических работников, педагогов-психологов, учителей-дефектологов, учителей-логопедов и других специалистов, принимающих непосредственное участие в процессе воспитания и образования детей данной категории.

Так как стажировочная площадка имеет статус федеральной, на ней проходят стажировки и повышают свои профессиональные знания в области образования детей-инвалидов слушатели не только Брянской области, но и других субъектов Российской Федерации.

В 2015 году департаменту образования выделена субсидия из федерального бюджета в размере свыше 2,6 млн рублей в рамках реализации мероприятий Федеральной программы развития образования на 2011–2015 годы. Объем софинансирования из областного бюджета составил 1,1 млн рублей.

Данные средства направлены на обеспечение деятельности двух федеральных стажировочных площадок по направлению «Распространение современных организационно-правовых моделей успешной социализации детей» на базе Брянского городского лицея № 27 имени Героя Советского Союза И.Е. Кустова и Брянского областного Дворца детского и юношеского творчества им. Ю.А. Гагарина.

В рамках деятельности стажировочных площадок в 2015 году на них прошли обучение 623 руководителей и педагогических работников, организующих обучение детей-инвалидов и детей с огра-

ниченными возможностями здоровья, и 507 педагогов дополнительного образования детей.

В связи с тем, что стажировочные площадки имеют статус федеральных, на них проходят обучающие мероприятия и повышают свои профессиональные знания слушатели не только из Брянской области, но и из других субъектов Российской Федерации: г.г. Волгоград, Калининград, Самара и др.

Традиционно обучение детей-инвалидов на территории области осуществляют общеобразовательные организации для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по слуху, зрению, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, со сложными дефектами, которых в регионе в достаточном количестве.

Несмотря на все принимаемые меры, направленные на обеспечение права детей с ограниченными возможностями на образование, нередко возникают проблемы в данной сфере.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. З. по поводу нарушения права ее дочери на образование.*

*Заявитель сообщила о том, что в отделе образования одного из районов г. Брянска ее дочери, инвалиду по зрению, было отказано в приеме на надомное обучение по месту жительства в связи с отсутствием в среднеобразовательном учреждении лицензии на обучение незрячих детей.*

*По предписанию Уполномоченного в департамент образования и науки Брянской области, девочка была принята на надомное обучение в среднеобразова-*

тельном учреждении по месту жительства, реализующем мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» по созданию условий для инклюзивного образования детей-инвалидов.

Кроме того, документы ребенка были приняты в Центр дистанционного образования для ее обучения с использованием дистанционных образовательных технологий.

Система специального образования региона представлена 17 общеобразовательными учреждениями, в том числе 11 государственными общеобразовательными учреждениями, которые включают:

– 2 общеобразовательных учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих задержку психического развития или интеллектуальные нарушения;

– 6 общеобразовательных учреждений для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с умственной отсталостью;

– 3 общеобразовательных учреждения для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по слуху, зрению, с тяжелыми нарушениями речи, нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В г. Брянске организовано обучение детей с ограниченными возможностями здоровья в 5 муниципальных общеобразовательных учреждениях для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, а также в МБОУ «Специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад I-II вида г. Брянска».

Общее число учеников в общеобразовательных организациях для обучающихся с ограниченными возможностями

здоровья по слуху, зрению, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, со сложными дефектами составляет свыше 1400 человек, в том числе 811 детей-инвалидов.

В 2015 г. в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения законных представителей детей-инвалидов по слуху, проживающих на территории г. Брянска и Брянской области, по вопросу нарушения права их детей и внуков на образование.

В настоящее время в городе Брянске осуществляют свою деятельность муниципальное специальное (коррекционное) бюджетное образовательное учреждение для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии «Специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад I-II вида г. Брянска», расположенное по адресу: г. Брянск, ул. Авиационная, д. 30, и муниципальное специальное (коррекционное) бюджетное образовательное учреждение для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа I-II вида № 68 г. Брянска», расположенное по адресу: г. Брянск, 2-й проезд Станке Димитрова, д. 3а.

Указанные образовательные учреждения финансируются из бюджета города Брянска, соответственно, дети с нарушениями слуха из других населенных пунктов Брянской области принимаются для обучения только при условии проживания их родителей на территории областного центра.

Дети с 3 до 7 лет с нарушениями слу-

ха, проживающие на территории иных муниципальных образований, не имеют возможности проходить обучение в специализированных учреждениях, так как на территории области отсутствуют дошкольные образовательные учреждения такого профиля.

Заявители неоднократно указывали, что, начиная с 2011 года, осуществляется вывод детей начальной школы из здания МБОУ «Специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад I-II вида г. Брянска», путем их перевода в МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа I-II вида № 68 г. Брянска».

Учитывая то обстоятельство, что здание школы не рассчитано на большее количество классов, начиная с 1 сентября 2012 года условия обучения детей с каждым годом ухудшаются.

С 1 сентября 2015 г. в МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа I-II вида № 68 г. Брянска» отсутствовала возможность размещения двух первых классов, планировалось, что одиннадцать детей будут обучаться в МБОУ «Специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад I-II вида г. Брянска», где до этого обучались два четвертых класса, которые перешли на учебу в МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа I-II вида № 68 г. Брянска».

В связи с отсутствием помещения для свободного размещения учеников было принято решение о размещении детей в приёмной директора школы, а чтобы два класса глухих и слабослышащих детей не мешали друг другу, была запланирована установка стеклянной перегородки.

Кроме этого, в данном образовательном учреждении из-за отсутствия свободных обустроенных помещений продолжительное время сурдопедагоги вынуждены проводить занятия с детьми в библиотеке за шкафом, также отсутствуют кабинеты физики и химии.

Все обращения родителей в адрес Брянской городской администрации и администрации Брянской области по вопросу создания комплексного учреждения интернатного типа для детей с ограниченными возможностями здоровья по слуху, проживающих в областном центре, до настоящего времени не увенчались успехом.

Кроме того, Брянской городской администрацией предпринимались меры к реформированию специализированного учебного учреждения, действующего в г. Брянске. Так, вместо создания комплекса, как просили родители, 28.01.2014 г. было подписано постановление Брянской городской администрации № 180-П о создании нового юридического лица – муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 127 «Берёзка» в здании по адресу: г. Брянск, ул. Авиационная, д. 30. Таким образом, в одном здании учебного заведения появилось два юридических лица.

Спустя 1,5 года, 16.07.2015 г. было издано постановление Брянской городской администрации № 2093-П «О реорганизации муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад I-II вида» г. Брянска путём присоединения к муниципальному бюджетному дошкольному образо-



вательному учреждению детскому саду № 127 «Берёзка» г. Брянска».

Данное постановление родители оспорили в судебном порядке.

Судом по результатам изучения материалов дела было вынесено решение об обязанности Брянской городской администрации отменить данное постановление.

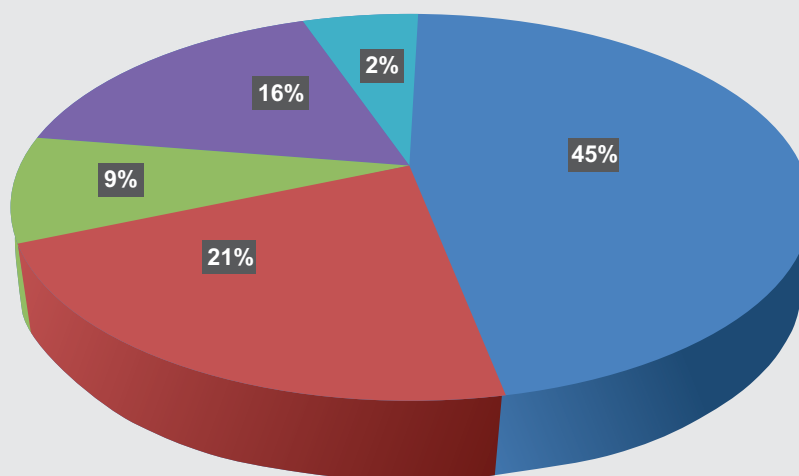
24.07.2015 г. родители обратились в Центральную приёмную Президента РФ, к Президенту Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» и в Министерство образования и науки РФ.

Министром образования и науки РФ Ливановым Д.В. на заседании Совета Министерства образования и науки Российской Федерации по вопросам образо-

вания лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов 14 декабря 2015 года было дано распоряжение директору департамента образования и науки Брянской области следующего содержания: «Департаменту образования и науки Брянской области обеспечить контроль за созданием качественных специальных условий получения образования для обучающихся с нарушением слуха в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад I-II вида» г. Брянска. Доложить о проделанной работе в срок до 01 марта 2016 г.».

Однако должных мер по выполнению данного распоряжения до настоящего времени проведено не было.

### Мониторинг Уполномоченного в области обеспечения соблюдения прав на образование детей, имеющих особые образовательные потребности



- Комплексное специализированное учреждение, расположенное в г. Брянске
- Комплексное специализированное учреждение, расположенное в г. Брянске, и дошкольное специализированное учреждение, расположенное в г. Брянске
- Дошкольное специализированное учреждение, расположенное в г. Брянске
- Основное общее образование
- Дошкольное специализированное учреждение, расположенное в ином населенном пункте

*В настоящее время решается вопрос о передаче специализированного образовательного учреждения в ведение субъекта Российской Федерации, но столь значительный период перевода вызывает сомнение у заявителей в его завершении.*

*Так, процесс передачи школы до сих пор не завершен, несмотря на распоряжение Правительства Брянской области от 25.12.2015 г. № 403-рп.*

*Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области был проведен мониторинг в области обеспечения соблюдения прав на образование, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации," применительно к детям, имеющим особые образовательные потребности.*

*Проведенный мониторинг позволил оценить степень доступности получения дошкольного и общего образования для детей, имеющих особые образовательные потребности, проживающих на территории Брянской области, определить необходимость проведения реорганизации действующих на территории региона специализированных образовательных учреждений, изменения программ обучения, создания новых специализированных образовательных учреждений.*

*Уполномоченный по правам ребенка*

*предложил родителям детей с особыми образовательными потребностями отметить в анкете варианты обучения, которые были бы наиболее оптимальными применительно к каждому ребенку.*

*По результатам анализа полученной информации был сделан вывод о следующем:*

*45% опрошенных сочли наиболее приемлемым для своего ребенка обучение в специализированном комплексном образовательном учреждении, расположенном в г. Брянске, с круглосуточным графиком работы и организацией проживания иногородних детей. Обучение и проживание детей предполагалось осуществлять в течение рабочей недели с возможностью выезда воспитанников по месту жительства в выходные и праздничные дни. Образовательный процесс в данном случае включает в себя дошкольное образование (срок обучения 5 лет) и начальное общее образование (срок обучения 4 года);*

*21% родителей выбрали специализированное комплексное образовательное учреждение, расположенное в г. Брянске, с круглосуточным графиком работы и организацией проживания иногородних детей и специализированное дошкольное образовательное учреждение, расположенное в г. Брянске, с круглосуточным графиком работы и аналогич-*

### **Сведения об инклюзивном образовании**

		<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>	<b>2015 г.</b>
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	10	32	71
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	27	53	483

*ной организацией проживания иногородних детей;*

*16% респондентов предпочли общеобразовательное учреждение основной общеобразовательной программы (не специализированное дошкольное образовательное учреждение), расположенное в населенном пункте, в котором проживает ребенок;*

*9% опрошенных предпочли специализированное дошкольное образовательное учреждение, расположенное в г. Брянске, с круглосуточным графиком работы и организацией проживания иногородних детей. Обучение и проживание детей должно осуществляться в течение рабочей недели с возможностью выезда воспитанников по месту жительства в выходные и праздничные дни;*

*2% родителей сочли наиболее приемлемым для своего ребенка специализированное дошкольное образовательное учреждение, расположенное в муниципальном образовании, в котором проживает ребенок, с круглосуточным графиком работы и организацией проживания иногородних детей.*

*По результатам проведенного мониторинга, в целях ускорения рассмотрения возможности объединения МБОУ «Специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад I-II вида г. Брянска» и МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа I-II вида № 68 г. Брянска» в единый образовательный комплекс с организацией обучения и проживания детей с нарушениями слуха, финансируемый из средств бюджета Брянской области, Уполномоченный обратился в Правительство Брянской области.*

*Образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья*

может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Инклюзивная практика обучения как инновационный процесс невозможна без учета состояния здоровья ребенка, его психофизических возможностей, особых индивидуальных потребностей, без проведения архитектурных преобразований, наличия в школах специализированного оборудования.

За три года действия государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2015 годы, субсидия из федерального бюджета увеличилась в размере от 3,7 млн руб. до 57,3 млн руб., объем средств областного бюджета на условиях софинансирования вырос в 6,5 раза, и 42 образовательные организации региона готовы к приему детей-инвалидов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2015 г. № 648-р в 2015 году выделена субсидия из федерального бюджета бюджету Брянской области в размере свыше 82,0 млн рублей на проведение мероприятий по формированию в регионе сети общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов, в рамках реализации государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2015 годы. Размер софинансирования из бюджета Брянской области составил свыше 35,0 млн рублей.

За счет указанных средств работа осуществляется по двум основным направлениям:

– создание в обычных общеобразова-

тельных организациях универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить полноценную интеграцию детей-инвалидов;

– оснащение общеобразовательных организаций специальным, в том числе учебным, реабилитационным, компьютерным оборудованием и автотранспортом (в целях обеспечения физической доступности образовательных учреждений) для организации коррекционной работы и обучения инвалидов по зрению, слуху и с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В 2015 году комплекс мер по созданию универсальной безбарьерной среды проведен на базе 71 школы Брян-

ской области.

Таким образом, за четыре года участия в проекте в 113 общеобразовательных организациях созданы условия для совместного обучения детей-инвалидов со своими сверстниками.

Это позволило достигнуть показателя государственной программы «Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных учреждений» 21,5 процента, что на 1,5 процента больше соответствующего общероссийского значения.

## 4.2. Право ребенка на отдых и досуг

Во всем мире детство признано важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств. Каждое государство заботится о благосостоянии детей, старается максимально защитить права ребенка, воспитать в нем чувство патриотизма и ответственности.

Одним из основных прав детей является

их право на отдых, досуг и культурную жизнь. Отдых необходим любому человеку, особенно ребенку, для успешного выполнения им какого-либо вида деятельности. Он имеет перед собой цель – достижение работоспособного состояния организма.

Досуг – свободное время, которое чаще всего направлено на воспитание и развитие личности. Культура также включает все формы и способы человеческого самовыражения и самопознания, то есть способствует духовному развитию ребенка.

### Сведения об оздоровительных учреждениях для детей

		Численность оздоровительных учреждений для детей	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество детских оздоровительных лагерей, всего:		16	16	14
2.	Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями		1	1	1
3.	Количество палаточных лагерей		1	1	1
4.	Количество лагерей труда и отдыха		113	174	35
5.	Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию		72863	67090	61226
6.	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе		4	4	4
7.	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании		0	0	1
8.	в том числе повлекших:		-	-	-
9.		травмы	1	-	2
10.		массовые инфекционные заболевания детей	-	241	7
11.	Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления			4	2
12.	Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления			4	
13.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетнего в учреждениях отдыха и оздоровления			4	

Согласно постановлениям Правительства Брянской области «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в 2015 году» № 101-п от 17.03.2015 года и «Об утверждении государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014-2020 годы)» № 857-п от 30 декабря 2013 года, на летний период стоимость социальной (бесплатной) путевки из расчета продолжительности смены 21 день в санаторные здравницы составила 15 015 руб., в стационарные загородные оздоровительные лагеря – 11970 руб. Стоимость питания в летних пришкольных лагерях складывается исходя из расчета областного финансирования – 50 руб. на 1 человека в день и 30% софинансирования местного бюджета – 22 руб., что составило 72 руб. на 1 человека в день. Областное финансирование платных (с родительской долей) санаторных путевок в отчетном периоде составляло 11 261 руб., путевок в загородные лагеря – 8976 руб. Родительская доля устанавливается организацией оздоровления и отдыха детей. По предварительному мониторингу, средняя стоимость родительской доли по загородным лагерям – 4400 руб. (в 2014 – 3960 руб.), по санаторным организациям – 5100 руб. (в 2014 г. – 5200 руб.).

Всего в 2015 году приняли участие 2400 детей в более чем 12 профильных сменах, среди них: «Безопасное колесо» (соорганизатор Управление ГИБДД УМВД России по Брянской области); «Юный спецназовец» (соорганизатор УФСКН России по Брянской области); «Зеленые Святки» (традиции и культу-

ра Брянской области, соорганизатор творческий коллектив «Красная горка»); правоохранительно-патриотическая смена «Патриот» (соорганизатор УМВД России по Брянской области); смена юных спасателей; смена экологов, экономистов, языковые и спортивные смены и др.

Деятельность органов и учреждений образования по организации летней оздоровительной кампании направлена, в том числе, и на реализацию мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1. Профильная смена «Юный спецназовец». Проходила 11-31 июля 2015 года в ООУ «Новокемп». Главной целью проекта являлось: формирование у воспитанников (детей, подростков, молодежи) личных качеств гражданина-патриота, представления о негативном воздействии наркотиков на здоровье человека, готовности отказаться от любых форм использования наркотических средств и психотропных веществ.

Профилактическая ценность профильной смены заключается в том, что программа позволяет проводить профилактико-реабилитационные мероприятия антинаркотического характера



системными методами на основе военно-патриотического воспитания и занятий по физической подготовке, что может позволить сформировать качества гражданина-патриота, любящего свою Родину; уважающего традиции и старшее поколение ветеранов; способного брать на себя ответственность, подчинять личные интересы общественным.

2. Правоохранительно-патриотическая смена «Патриот» проводилась на базе МУП «Центр отдыха детей и молодежи «Тимуровец» (17.07–06.08.2015 г.) департаментом образования и науки Брянской области и УМВД России по Брянской области для несовершеннолетних, состоящих на учетах в органах внутренних дел. В профильной смене приняли участие 30 детей из г. Брянска, Суражского и Почепского районов. С группой из каждого района постоянно находился участковый муниципального образования, таким образом в лагере постоянно дежурили 6 сотрудников полиции.

Цель программы – воспитание гармонически развитой личности через создание пространства для включения ребенка в творчески развивающуюся жизнь; приобретение знаний и умений детьми по программе правоохранительно-патриотической, спортивно-оздоровительной направленности; исключение из асоциальной среды; профилактическая адаптация личности к современной среде.

В культурно-массовую программу входили такие мероприятия, как: «Тропа доверия», игры правоохранительной направленности «Полиция глазами детей», «Несовершеннолетний участ-

ковый», «Юный инспектор дорожного движения», фестиваль театральных миниатюр, посвященный Великой Отечественной войне. В оздоровительную программу входили профилактические мероприятия: утренние зарядки, закаливания, оздоровительные гимнастики. В рамках смены были организованы и проведены различные спортивные игры, «Спартакиада» по различным видам спорта. Осуществлялся контроль за режимом дня и питания отдыхающих детей.

Педагоги и руководство лагеря отмечали, что дети положительно отзывались и благодарили за проведенную смену, поскольку ранее не только не участвовали в профильных сменах, но и не отдыхали в детских лагерях.

В 2015 году в рамках оздоровительной кампании задействовано 518 учреждений:

- 10 санаторных здравниц;
- 13 загородных оздоровительных лагерей;
- 495 лагерей с дневным пребыванием на базе учреждений образования.

За 2015 год в оздоровительной кампании в Брянской области прошли оздоровление 61 226 детей (в том числе 22 464 ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, из них: 677 подростков, состоящих на различных профилактических учетах, 2184 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 620 из социальных приютов, 380 детей-инвалидов, более 18 тысяч детей из малообеспеченных семей), в санаторных здравницах – 10834 ребенка, в летних загородных лагерях – 10717 детей, на базе образо-

вательных организаций в пришкольных лагерях отдохнули 28 850 подростков, на территории других субъектов Российской Федерации и Республики Беларусь – 6495 человек (санаторий «Шахтинский текстильщик», г. Туапсе; санаторий «Жемчужина», Республика Беларусь; ФГБУ МДЦ «Артек», г. Гурзуф; ВДЦ «Орленок», г. Туапсе; ВДЦ «Океан», г. Владивосток; ДОЛ «Остров «Омега», г. Севастополь). Был организован ежегодный проект «Лидер школы»; в лагерь г. Анапы направлены 225 школьников-активистов, среди которых победители областного фестиваля школьного КВН, участники творческих школьных проектов, лидеры школьного самоуправления. За внебюджетные средства оздоровились и отдохнули 5485 детей. В трудовых объединениях с организацией питания приняли участие 4147 подростков.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. С. по вопросу непредоставления ее сыну И. путевки в Международный детский центр «Артек».*

*В своем обращении гр. С. указывала на то обстоятельство, что путевка в детский центр не была предоставлена ее сыну, несмотря на предоставление ею требуемого пакета документов, в то время, как, по имеющейся у нее информации, другим знакомым ей детям путевки предоставлены были.*

*В результате проведенной проверки обстоятельств, изложенных в обращении, было установлено, что заявление на участие в смене в МДЦ «Артек» гр. И. было подано 06 мая 2015 года. Заявление и портфолио были рассмотрены комиссией департамента образования и науки Брянской области в составе*

*пяти человек на общих основаниях. Признано, что И. достоин принять участие в смене в ФБУ МДЦ «Артек».*

*Вместе с тем, заявления на участие в смене в ФБУ МДЦ «Артек» других 4 детей были поданы ранее: 10 марта 2015 г., 02 апреля 2015 г., 31 марта 2015 г., 02 апреля 2015 г. соответственно. Портфолио вышеназванных детей также прошли отбор.*

*В связи с тем, что квота ограничена, была учтена дата подачи заявления.*

*Брянской области на 2015 год была выделена квота путевок в федеральное государственное бюджетное учреждение «Международный детский центр «Артек» в количестве 120 шт. Данная квота распределилась пропорционально количеству обучающихся между муниципальными образованиями Брянской области. Городу Брянску на 2015 год было выделено 46 путевок в ФБУ МДЦ «Артек», в том числе на летний период 39 путевок.*

*Для участия сына заявительницы в конкурсе портфолио на осеннюю и зимнюю смены ей было рекомендовано подать заявление в управление образования Брянской городской администрации.*

*Гр. С. воспользовалась предусмотренным правом и ребенок прошел оздоровление в ФБУ МДЦ «Артек».*

*В 2015 г. Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области совместно с департаментом образования и науки Брянской области в организациях отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Брянской области, был проведен конкурс детских рисунков «Я рисую Уполномоченного по правам ребенка», объявленный Ассоциацией Уполномоченных по правам*





ребенка в субъектах Российской Федерации.

Всероссийский конкурс детских рисунков «Я рисую Уполномоченного по правам ребенка» проводился в рамках организации и проведения XII Съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященного вопросам выявления, поддержки, развития и защиты талантливых детей и детей со скрытой одаренностью, раскрытия и реализации их интеллектуального, творческого, культурного и духовного потенциала и спортивных способностей.

Целью конкурса являлось формирование правовой культуры и творческих способностей детей и подростков, их вовлечение в занятие художественным творчеством, в том числе:

- правовое просвещение детей и подростков в области прав ребенка;
- ознакомление участников конкурса с деятельностью Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ;
- развитие личности и творческих способностей у детей и подростков;
- стимулирование интереса общественности к деятельности регионального Уполномоченного по правам ребенка.

Победителям региональной части конкурса «Я рисую Уполномоченного

по правам ребенка» за активное участие в конкурсе при проведении праздничных мероприятий в образовательных учреждениях в торжественной обстановке были вручены благодарственные письма Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области и ценные подарки.

Неоспоримое значение для формирования полноценных личностей имеет организация досуговых мероприятий.

Досуг – это такой вид деятельности, в котором органично сочетаются обучение и воспитание. С одной стороны, он способствует формированию у ребенка различных представлений о сущности тех или иных явлений, развивает определенные умения и навыки, а с другой стороны, досуг формирует нравственные качества личности человека, такие как целеустремленность, личностную и познавательную активность, умение взаимодействовать с детьми, планировать деятельность, оказывать взаимопомощь, сотрудничать.

Всего на территории Брянской облас-



ти в 2015 году осуществляли свою деятельность:

- библиотеки (общедоступные) – 583;
- учреждения культурно-досугового типа (дворцы, дома культуры, сельские клубы) – 612;
- театры – 3;
- филармонии – 1;
- музеи – 32;
- цирк – 1;
- детские школы искусств (системы культуры) – 50.

Работа с детьми осуществлялась по следующим основным направлениям:

- формирование идеологии здорового образа жизни;
- воспитание духовности, патриотизма, гражданской и творческой активности нового поколения;
- повышение качества услуг учреждений культурно-досугового типа для детей и молодежи и удовлетворение растущих потребностей в организации досуга детей и молодежи.

Во всех районных межпоселенческих домах культуры, центральных городских домах (дворцах) культуры работают штатные сотрудники по организации детского и молодежного досуга.

Всего за отчетный период проведено 43 955 мероприятий для детей (на 112 мероприятий больше, чем в 2014 году), с количеством участников 1 624 895 человек и 59 555 мероприятий для молодежи с числом участников 2 162 549 человек.

В 2015 году в 2 292 клубных формированиях культурно-досуговых учреж-

дений (на 12 формирований больше, чем в 2014 году) занималось 26 845 детей; в 834 клубных формированиях для молодежи были заняты 59 555 человек (на 1 299 человек меньше, чем в 2014 году).

В 2015 году приоритетными направлениями деятельности культурно-досуговых учреждений были циклы тематических мероприятий, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, патриотические акции: «Звезда Победы», «Никто не забыт», «Медаль Победы», «Под Знаменем Победы – к Великому юбилею», «Георгиевская ленточка», «Бессмертный полк». В этих мероприятиях дети и молодежь выступали в качестве наиболее активных участников.

В Год литературы для детей и молодежи в культурно-досуговых учреждениях проводились традиционные музыкально-литературные вечера, поэтические вечера посвященные юбилеям известных поэтов, поэтические вечера с приглашением молодых брянских поэтов, литературные викторины, а также популярные сегодня среди молодежи поэтические чтения произведений русской и советской классики на интерактивных площадках, поэтические флешмобы, видеопрезентации новых литературных произведений.

Воспитанию гражданственности способствуют мероприятия правовой направленности: беседы, диспуты, кинопоказы.

Сведения об учреждениях дополнительного образования детей системы культуры		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество детских школ искусств	54	53	50

В Брянской области функционируют 50 муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей. Количество учреждений уменьшилось в сравнении с прошлыми периодами (53 учреждения в 2014 г., 54 учреждения в 2013 г.).

В области сформирована слаженная система проведения конкурсных мероприятий среди учащихся детских школ искусств «школа-город-район-область», которая охватывает максимальное количество учащихся, что позволяет им в дальнейшем занимать высокие места на всероссийских, международных конкурсах и фестивалях.

Учащиеся детских школ искусств Брянской области в 2015 году приняли участие более чем в 50 всероссийских и международных конкурсах.

Из 9 277 участников 3 069 солистов и участников ансамблей стали лауреатами и дипломантами.

В рамках осуществления поддержки одаренных детей назначаются стипендии лучшим студентам государственных вузов, одаренным детям, творческой молодежи за счет средств областного бюджета, выплачиваются именные стипендии Правительства Брянской области и Брянской областной Думы 12 одаренным детям области, в т.ч.: 5 детей по

2000 рублей, 7 детей по 1 600 рублей ежемесячно, а также 21 стипендия учащимся образовательных учреждений сферы культуры и искусства по 500 рублей ежемесячно.

Сложная финансовая обстановка, сложившаяся на территории в том числе и Брянской области, оказала негативное влияние и на состояние культурно-досуговых учреждений, а именно:

- материально-техническая база большинства муниципальных учреждений не отвечает современным запросам детей и молодёжи, необходима современная звукоусилительная и светотехническая аппаратура, компьютерное оборудование;

- объем финансирования расходов на проведение мероприятий крайне недостаточный.

В 2015 году, хотя и не значительно, снизилась книгообеспеченность как на читателей, так и на проживающих в регионе учащихся и дошкольников.

В 2015 году книгообеспеченность на 1 читателя составляла 9,4, на 1 ребенка – 7,8 (в 2014 году соответственно 9,5 и 8,0), что соответствует нормативным требованиям.

В то же время сохраняется проблема старения книжного фонда детских библиотек, сокращается репертуар перио-

Сведения о доступности учреждений культуры		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Число детских библиотек	35	36	35
2.	в т.ч. сельских	3	2	2
3.	Число детских отделов в других библиотеках	9	9	10
4.	в т.ч. сельских	1	1	1
5.	Число посещений несовершеннолетними библиотек	828286	906734	1018112

дических изданий. В 2015 году муниципальными детскими библиотеками было выписано 9646 наименований газет и журналов (для сравнения, в 2014 году подписка составляла 10463 наименования). Сложившаяся ситуация объясняется ростом цен на подписные издания.

На территории региона для многодетных семей при посещении государственных учреждений культуры Брянской области предусмотрен ряд льгот, в том числе:

1. С 1 июня 2015 года в музеях Брянской области установлен бесплатный вход для лиц до 16 лет;

2. Для категории многодетных семей установлена льгота при посещении музеев области: в каждом музее установлен один день в месяц для бесплатного посещения членами многодетных семей;

3. При посещении музеев детьми-инвалидами входная плата не взимается, право на бесплатное посещение рас-

пространяется на одного сопровождающего;

4. При посещении музеев не взимается плата с детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в домах-интернатах, детских домах;

5. Один день в месяц установлен для бесплатного посещения беременными женщинами и родителей с детьми до 3 лет;

6. Для детей из многодетных семей установлена льгота при обучении в детских школах искусств – 50% оплата благотворительных взносов.

В культурно-досуговых учреждениях установлены льготы при посещении детей из многодетных семей творческих объединений, которые занимаются на платной основе (установлено бесплатное посещение или определён процент оплаты). Посещение большинства клубных формирований и любительских объединений осуществляется для всех детей на бесплатной основе.

### 4.3. Обеспечение прав ребенка в сфере здравоохранения

В соответствии с положениями Семейного кодекса Российской Федерации, обязанность заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей возложена на родителей в рамках реализации ими родительских прав по воспитанию.

Кроме того, охрана здоровья детей является одной из важнейших целей деятель-

ности и предметом особой заботы государства.

Принцип приоритета охраны здоровья детей означает, что дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

#### Демографическая ситуация в регионе

Основные показатели демографического развития		2013	2014	2015 <sup>1</sup>
1		2	3	4
Численность населения в регионе (абсолютное число)		1253666	1242599	1232940
в том числе в возрасте	0-13 лет (вкл.)	176091	177925	179919
	14-17 лет (вкл.)	47766	45443	43986
Количество родившихся, всего		13824	13618	14067
Рождаемость (на 1000 чел. населения)		11,1	11,0	11,4
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет включительно), всего		182	204	173
Смертность (на 1000 детского населения)		0,81	0,91	0,77
Количество перинатальных смертей, всего		169	164	157
Перинатальная смертность (на 1000 родившихся живыми)		12,1	12,0	11,0
Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года)		124	126	110
Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)		8,9	9,2	7,9
Браки	общее число	10045	10226	9736
	с участием несовершеннолетних	н/д	н/д	н/д
Разводы	общее число	5908	7121	5883
	с участием несовершеннолетних	н/д	н/д	н/д

<sup>1</sup>Данные предварительные.

1		2	3	4
Численность беременных несовершеннолетних		258	н/д	н/д
в том числе	до 14 лет (вкл.)	6	9	5
	15 - 17 лет (вкл.)	252	н/д	н/д
14-17 лет (вкл.)		47766	45443	43986
Роды несовершеннолетних		132	н/д	н/д
в том числе	до 14 лет (вкл.)	3	3	1
	15 - 17 лет (вкл.)	129	н/д	н/д
Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		3	6	4
в поздние сроки беременности (22-27 недель)		1	-	-
Количество аборт в возрасте 15 - 17 лет (вкл.), всего:		123	108	100
Материнская смертность в расчете на 1000 родившихся живыми		7,2 (1 случай)	7,3 (1 случай)	7,3 (1 случай)
Число отказов от новорожденных, всего:		30	17	29
в том числе	среди несовершеннолетних матерей	н/д	н/д	н/д

### Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

Число впервые выявленных заболеваний		2013	2014	2015 <sup>1</sup>
1		2	3	4
туберкулез		59 26,4	83 37,2	51 22,8
в том числе	активные формы туберкулеза	59 26,4	83 37,2	51 22,8
Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		36 16,1	12 5,3	18 8,0
в том числе	сифилис (все формы)	9 4,0	9 4,0	1 0,4
	гонококковая инфекция	7 3,1	1 0,4	6 2,7
	трихомоноз	20 8,9	2 0,9	11 4,9
ВИЧ (все формы)		1 0,4	7 3,1	4 1,8

<sup>1</sup>Данные предварительные.

1		2	3	4
менингококковая инфекция		11 4,9	9 4,0	н/д
в том числе	пищевые токсикоинфекции	0	0	0
дизентерия		45 20,1	22 9,8	н/д
педикулез		693 309,6	630 282,0	н/д
чесотка		164 73,3	130 58,2	н/д
психические расстройства и расстройства поведения		623 278,3	786 315,9	727 324,7
в том числе	до 14 лет (вкл.)	568	699	653
	15-17 лет (вкл.)	55	87	74
болезни нервной системы		11865 53,0	10678 47,8	7923 35,4
травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		25160 112,4	25496 114,1	24085 107,6
в том числе	завершенных самоубийств, всего	5	1	5
	до 14 лет (вкл.)	2	0	2
	15-17 лет (вкл.)	3	1	3
	попыток самоубийств	18	17	23
алкогольное отравление детей и подростков		53	59	51
в том числе	до 14 лет (вкл.)	н/д	н/д	н/д
	15-17 лет (вкл.)	н/д	н/д	н/д

### Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2013	2014	2015 <sup>1</sup>
Численность несовершеннолетних с I группой здоровья	30128	33515	29088
Численность несовершеннолетних со II группой здоровья	79975	78336	81460
Численность несовершеннолетних с III группой здоровья	16967	16295	17979
Численность несовершеннолетних с IV группой здоровья	1619	1638	1551
Численность несовершеннолетних с V группой здоровья	358	381	421

<sup>1</sup>Данные предварительные.

## Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей

Число специалистов, работающих с детьми и подростками		2013	2014	2015
Детские и подростковые психологи		6	7	7
Психотерапевты		3	3	3
Психиатры		12	12	11
в том числе	судебные	0	0	0
Сексологи		0	0	0
в том числе	судебные	0	0	0
Суицидологи		0	0	0
Детские наркологи		3	2	2
Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	0	0	0
	чрезвычайных ситуаций	0	0	0
	суицидов	0	0	0
	алкогольной и иных видов химической зависимости	0	0	0
	Интернет-зависимости и иных видов химической зависимости	0	0	0

### Состояние оказания наркологической помощи детям

Оказание наркологической помощи	2013	2014	2015
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	491	602	656
Число детей, охваченных наркологической помощью	491	602	656
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним:			
в том числе: амбулаторной	1	1	1
стационарной	1	1	1

### Состояние оказания психологической помощи детям

	Оказание психологической помощи	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4	5
1.	Число детей, нуждающихся в психологической помощи	27873	32154	33234



1	2		3	4	5
2.	Число детей, охваченных:	медико-психологической помощью	1200	1003	1150
3.		психологической и психотерапевтической помощью	26673	31151	32084
4.	Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи		155	155	155
5.	Число психологов в общеобразовательных учреждениях		110	115	115

Амбулаторно-поликлиническая помощь детям оказывается в 28 детских консультациях ЦРБ, 8 детских поликлиниках в составе городских больниц, в 1 самостоятельной детской поликлинике, в фельдшерско-акушерских пунктах.

В 25 медицинских организациях функционируют дневные стационары с числом коек 295 (педиатрические, кожно-венерологические, психиатрические, кардиологические, неврологические, восстановительного лечения, фтизиатрические, офтальмологические, ЛОР).

В семи медицинских организациях функционируют стационары на дому для лечения детей с хронической патологией.

В рамках программы модернизации здравоохранения в 12 детских амбулаторно-поликлинических учреждениях проведены капитальные ремонты зданий и помещений.

Запланировано строительство детской поликлиники № 5 в г. Брянске и поэтапное проведение капитальных ремонтов в ГБУЗ «Жуковская ЦРБ», детской поликлинике ГАУЗ «Брянская городская больница № 2», детской консультации ГБУЗ «Клетнянская ЦРБ» и дооснащение функционирующих и вновь создаваемых межмуниципальных специализированных центров медицинским оборудованием и укомплектование медицинскими

кадрами в соответствии с требованиями Порядков оказания медицинской помощи.

Стационарная медицинская помощь детскому населению Брянской области оказывается в 25 детских отделениях ЦРБ, 2 городских детских больницах (г. Брянск).

С целью рационального использования круглосуточных стационарных коек выделены следующие межрайонные детские отделения с учетом времени доезда до стационара 30-40 минут:

– ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» (50 педиатрических коек) является лечебным учреждением с зоной обслуживания: г. Клинцы, Клинцовского района и прилежащих к ним с. Гордеевка, пгт. Красная Гора (по профилю педиатрия);

– ГБУЗ «Брянская ЦРБ» (20 педиатрических коек) – для детского населения Жирятинского и Брянского районов (по профилю педиатрия);

– ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» (30 педиатрических коек для детского населения Новозыбковского, Злынковского и Климовского районов, 17,7 тыс. обслуживаемого детского населения (по профилям педиатрия, инфекционные заболевания).

На уровне ЦРБ разработаны алгорит-

мы маршрутизации пациентов по профилю заболевания:

а) из населенных пунктов района в ЦРБ;

б) из ЦРБ в межмуниципальные и региональные медицинские организации.

Транспортировка проводится санитарным транспортом медицинской организации, бригадой реанимации детской областной больницы. Для оказания плановой консультативной помощи пациент доставляется санитарным транспортом медицинской организации или самостоятельно.

Специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь детскому населению, организована в региональном центре на базе 5 учреждений: ГБУЗ «Брянская областная детская больница», ГБУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер», ГБУЗ «Брянская областная детская туберкулезная больница», ГБУЗ «Брянская областная детская психиатрическая больница».

Ведущим региональным детским лечебным учреждением является ГБУЗ «Брянская областная детская больница» на 418 коек, имеет в своем составе консультативную поликлинику на 300 посещений в смену, 11 специализированных отделений и оказывает:

– высокотехнологичную медицинскую помощь детскому населению Брянской области по профилям абдоминальная хирургия, урология, неонатология;

– специализированную медицинскую помощь по профилям пульмонология; гастроэнтерология, гематология, онкогематология и эндокринология, патология новорождённых детей, патология недоношенных, оториноларингология,

офтальмология, урология; хирургия, травматология и ортопедия, анестезиология-реанимация, восстановительное лечение.

На базе отделения реанимации и анестезиологии создан реанимационно-консультативный центр, в состав которого входит выездная реанимационная бригада.

ГБУЗ «Брянская детская городская больница № 1» на 180 коек является специализированным учреждением по оказанию медицинской помощи детскому населению области с инфекционной, острой патологией дыхательной системы, ЛОР-заболеваниями.

ГБУЗ «Брянская детская городская больница № 2» на 170 коек оказывает специализированную медицинскую помощь по профилям: неврология, педиатрия, кардиология, нефрология и неонатология.

С целью обеспечения выполнения порядков и стандартов медицинской помощи детям в рамках программы модернизации здравоохранения в ГБУЗ «Брянская областная детская больница» и ГБУЗ «Брянская детская городская больница № 1» приведена в соответствие материально-техническая база: проведены капитальные ремонты, приобретено оборудование для обеспечения хирургической помощи новорожденным, выхаживания новорожденных и недоношенных, современное реанимационное и диагностическое оборудование.

На территории Брянской области функционируют 4 взрослых (на базе ГАУЗ «Брянский клиничко-диагностический центр», ГБУЗ «Брянский областной врачебно-физкультурный диспансер», ГАУЗ

## Обеспечение лечением детей-инвалидов

Обеспечение лечением		2013	2014	2015 <sup>1</sup>
Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	332	412	253
	иной медицинской помощи	143	172	-
Количество выделенных квот по оказанию	высокотехнологичной медицинской помощи	332	314	253
	иной медицинской помощи	143	129	-

«Брянская городская больница № 2», ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница») и 2 детских центра здоровья (на базе ГБУЗ «Детская городская поликлиника № 2» и ГБУЗ «Клинцовская объединенная детская больница»).

Пациентам с выявленными функциональными расстройствами назначаются индивидуальные занятия, или они направляются для дальнейшего обследования в ЛПУ.

Работниками центров проводится агитационная, разъяснительная работа по формированию у населения мотивации к здоровому образу жизни, работают школы здоровья, формируются группы для занятий в кабинетах лечебной физкультуры.

С целью своевременного выявления детей с особенностями в физическом или психическом развитии, отклонениями в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования, подготовки рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи, организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций на территории Брянской области функционирует Брянская областная психолого-медико-педагогическая комиссия.

<sup>1</sup>Данные предварительные.

В соответствии с п. 4-5 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.09.2013 г. № 1082, состав и порядок работы Брянской областной ПМПК утверждены приказом департамента образования и науки Брянской области от 23.01.2014 г. № 64/43 совместно с департаментом здравоохранения Брянской области.

За 2015 год на областной ПМПК обследовано 1150 детей, из них 578 детей дошкольного возраста, 188 чел. младших школьников, 76 чел. школьников среднего и старшего звена, 308 чел. неорганизованных детей.

Из общего количества обследованных на ПМПК детей 40 детей имеют дефицитарность слухового анализатора, 46 – дефицитарность зрительного анализатора, 329 имеют парциальную несформированность высших психических функций (речевые нарушения), 30 – дефицитарность опорно-двигательного аппарата, 247 – парциальную несформированность высших психических функций, 437 – тотальное недоразвитие, только у 3 детей развитие соответствует возрастной норме.

Брянская областная ПМПК является

структурным подразделением ГАУО «Брянский областной центр психолого-социального сопровождения и профориентации, психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками». Работает комиссия ежедневно, за исключением субботы и воскресенья. Один раз в неделю организуются выездные заседания в городах и районах области на основе поступающих запросов.

В 2015 году на территории Российской Федерации подлежал применению приказ Минтруда России от 29 сентября 2014 года № 664н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Данный приказ устанавливал более четкие и единые, в сравнении с ранее действовавшими, для всех регионов количественные показатели оценки степени нарушений в организме человека. Вместе с тем, в данном документе отсутствовали определения указанных выше нарушений функций, а также степеней выраженности данных нарушенных функций.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области в 2015 г. поступали обращения граждан по вопросу утраты права на получение мер социальной поддержки после освидетельствования ребенка ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области» и снятия с него инвалидности в соответствии с установленными указанным выше приказом критериями. При этом сохранялись прежние проявле-

ния заболевания, ограничивающие жизнедеятельность ребенка и требующие продолжения лечебных и реабилитационных мероприятий.

Причинами для жалоб граждан служили отсутствие согласованности в решениях и действиях специалистов, ориентирующих родителей на оформление инвалидности, и специалистов МСЭ, недостаточная работа по информированию родителей (законных представителей) в доступной форме об объективности решения, принятого МСЭ, и о новых изменениях в законодательстве.

Кроме того, родители не осведомлены о существовании Административного регламента по предоставлению государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы (приказ Минздрава России от 11 апреля 2011 г. № 295н), в соответствии с п. 49 которого получатель государственной услуги (его законный представитель) имеет право на приглашение по своему заявлению любого специалиста с его согласия для участия в проведении медико-социальной экспертизы с правом совещательного голоса.

По результатам мониторинга применения классификаций и критериев, утвержденных указанным выше приказом, был выявлен ряд проблем, связанных с применением приказа № 664н при установлении инвалидности, в частности, по патологии в детском возрасте, онкологическим заболеваниям, а также по заболеваниям и дефектам, не указанным в приложении к классификациям и критериям, утвержденным приказом № 664н, который содержал объективные характеристики степеней выраженности нарушения функций организма в виде клинико-функциональных

характеристик стойких нарушений функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, и соответствующую их количественную оценку в процентах.

В современных социально-экономических условиях уменьшение числа детей-инвалидов не должно быть самоцелью. Необходимо, чтобы дети с существенными проблемами в развитии получали адекватную социальную поддержку, необходимое лечение и реабилитацию.

Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области обратился в Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о внесении изменений в действующую методику освидетельствования в целях исключения субъективного подхода при решении данных вопросов и создания системы полного количественного, дифференцированного по нозологиям, учета детей-инвалидов с организацией мониторинга качества обеспечения их социально значимых потребностей.

С целью устранения выявленных проблем был разработан новый проект единого приказа Минтруда России «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Проектом приказа была предусмотрена новая редакция приложения к классификациям и критериям, содержащая количественную систему оценки степени выраженности стойких нарушений функ-

ций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, в процентах. В новую редакцию приложения включены или более подробно описаны заболевания и дефекты, встречающиеся у детей, более подробно изложены нарушения функций, обусловленные заболеваниями, конкретизированы количественные оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма, обусловленных заболеваниями, в зависимости от их формы и тяжести течения.

Кроме того, проектом приказа были более четко урегулированы подходы к установлению степени выраженности стойких нарушений функций организма, обусловленных заболеваниями, последствиями травм и дефектами, имеющимися у освидетельствуемого лица, в том числе у ребенка, которые как самостоятельные заболевания не включены в количественную систему оценки.

Таким образом, были конкретизированы подходы к оценке степени выраженности нарушенных функций организма и критерии установления инвалидности, в том числе детям, уточнены формулировки, что позволит исключить их неодинаковое толкование в различных субъектах Брянской области.

Приказ Минтруда России от 29.09.2014 № 664н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» утратил силу в связи с изданием Приказа Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н с учетом поступивших предложений и замечаний.

В соответствии с действующим зако-

подательством Российской Федерации, осуществляется обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами, предоставляемыми за счет средств федерального бюджета и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Вместе с тем имеют место ситуации, когда у ребенка имеется определенное заболевание, но по тем или иным причинам в установлении инвалидности ему отказано. Таким образом, у ребенка отсутствует основание воспользоваться мерами социальной поддержки, предусмотренными для детей-инвалидов.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. М. с просьбой оказать содействие в приобретении двух слуховых многоканальных аппаратов.

У ее сына Д., возраст 6 лет, была диаг-

*нострирована приобретенная тугоухость с обеих сторон, пограничная с глухотой, после лечения лекарственными препаратами. Ребенку было отказано в предоставлении группы инвалидности.*

*В связи с тем что М. является матерью-одиночкой и имеет заработную плату в размере 12 тыс. руб., у нее отсутствует возможность приобрести за собственные средства слуховые аппараты, необходимые ее сыну для обеспечения возможности прохождения обучения в общеобразовательном учебном учреждении. Стоимость слуховых аппаратов составляла ориентировочно 140 тыс. руб.*

*По ходатайству Уполномоченного ребенку была оказана помощь одним из благотворительных фондов г. Брянска.*

#### 4.4. Право ребенка на участие в общественных объединениях



Статьей 30 Конституции Российской Федерации каждому гарантирована свобода деятельности общественных объединений.

Ребенок также имеет право на участие в детских и юношеских общественных организациях (объединениях).

Государственные органы, органы местного самоуправления должны оказывать помощь деятельности общественных организаций (объединений), которые содействуют развитию личности детей, их творческих задатков, социальной активности, приобщению к участию в культурной, спортивной жизни, организации досуга.

При Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области продолжает свою деятельность учрежденный в 2013 году Детский общественный совет.

В соответствии с Положением о Детском общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области и Планом заседаний Совета, в прошедшем году состоялось четыре заседания, в процессе проведения которых членами Совета были рассмотрены следующие вопросы:

– «Героический Крым глазами молодежи Брянщины»;

– «Синтетические наркотики – реальная угроза детской жизни»;

– «70-летие Великой Победы: Герои рядом с нами»;

– «Подросток и закон (ответственность несовершеннолетних)»;

– «Профилактика наркомании и табакокурения в молодежной среде»;

– «Об участии членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области в общественных мероприятиях, проводимых в городе Брянске»;

– «Бездомные животные: степень опасности для несовершеннолетних»;

– «Помощь детям, оказавшимся в трудной ситуации»;

– «Военная кафедра: за и против».

С целью полного и всестороннего рассмотрения вопросов, включенных в повестку дня, к участию в заседаниях Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка приглашались представители ГБУЗ «Брянский областной наркологический диспансер», ГМВП УФСКН России по Брянской области, церковнослужители, сотрудники комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской





городской администрации, приютов для бездомных животных, отдела семейной и демографической политики департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, военного комиссариата Брянской области, ООДУУП и ПДН при УМВД России по Брянской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области, участник Сталинградской битвы.

На первом в 2015 году заседании Совета участники выступали по вопросу: «Синтетические наркотики – реальная угроза детской жизни», после чего приглашенный представитель Брянской Епархии сообщил о профилактических обучающих и развивающих программах «Ладья» и «Живая вода», действующих на территории Брянской области, и сделал упор на то, что именно профилактике употребления наркотических средств необходимо уделить наиболее пристальное внимание. Однако, к сожалению, указанные профилактические программы в учебных заведениях не реализуются полностью.

Затем участники Совета говорили о важности семьи и семейных ценностей, хороших отношений с родителями в

области профилактики различных зависимостей.

Далее некоторые из членов Детского общественного совета рассказали о проведении в их школе шоковой терапии – демонстрации видео-роликов, где освещаются последствия употребления наркотических средств, после чего многим не захочется употреблять их.

Участники заседания сошлись во мнении, что наиболее эффективными методами борьбы с употреблением «спайсов» будет работа по формированию здорового образа жизни и организация занятости и досуга молодежи.

Члены Совета предложили ряд рекомендаций для органов государственной власти, направленных на повышение эффективности борьбы с употреблением курительных смесей «спайсов», в том числе:

- подготовить рекламный ролик о вреде наркотиков и транслировать его в самое популярное для телезрителей время – с 18.00 до 21.00;
- транслировать ролики о вреде «спайсов» перед сеансами в кинотеатрах;
- как можно шире освещать доступные для всех бесплатные спортивные и культурные мероприятия.





Было решено направить обращение в адрес департамента образования Брянской области, Правительства Брянской области и УФСКН РФ по Брянской области и довести указанные рекомендации до прочих органов власти.

По результатам рассмотрения данного обращения, с 01 августа 2015 г. в эфире государственного областного телеканала «Брянская Губерния» был размещен рекламный видеоролик о вреде наркотиков (курительных смесей «спайсов»).

В муниципальных кинотеатрах Брянской области организована демонстрация видеоролика о вреде «спайсов» перед киносеансами. Данный ролик рекомендован для демонстрации в частных кинотеатрах региона.

В подведомственных департаменту внутренней политики Брянской области печатных средствах массовой информации одним из важнейших направлений в работе является популяризация массового спорта и здорового образа жизни, особенно среди молодежи.

Постоянными для районных газет стали рубрики «Спорт», «В здоровом теле – здоровый дух», «Знай наших», «Наши знаменитые земляки». Под этими рубриками публикуются материалы о городских и районных спартакиадах, турнирах по различным видам спорта, эстафетах, об итогах спортивных соревнований.

В ходе проведения заседания Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области ребята обсудили тему «Подросток и закон». Дети привели примеры случаев из жизни, когда совершенное правонарушение неотвратимо влекло за собой наказание, обсудили возможные к при-

нятию меры по предупреждению совершений правонарушений в детской и молодежной среде.

По итогам обсуждения данного вопроса члены Совета приняли решение о необходимости проведения разъяснительной работы о неотвратимости наказания за совершенное правонарушение среди сверстников, в личном общении, а также на классных часах.

Обсудив необходимость проведения постоянных профилактических мероприятий по уменьшению наркомании и табакокурения в молодежной среде, участники приняли решение осуществлять в общеобразовательных учреждениях, в которых они обучаются, контроль за наличием и проведением мероприятий по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма, табакокурения. В случае отсутствия таких мероприятий ребята договорились инициировать их разработку.

На заседании в декабре 2015 г. члены Совета проработали проблему бездомных животных на территории города Брянска и области. В связи с тем, что, несмотря на принимаемые меры, количество бездомных животных на улицах города весьма значительно и встреча с ними может повлечь причинение вреда жизни и здоровью ребенка, участники Совета разработали памятку с указанием действий, необходимых к совершению при встрече на улице со стаей бездомных собак. После согласования текста памятки с кинологической службой УМВД России по Брянской области результат был направлен в департамент образования и науки с целью распространения среди общеобразовательных учреждений области и информиро-

вания школьников о правилах поведения при внезапной встрече с опасными животными.

В декабре 2015 г. членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Брянской

области был проработан перечень проблемных вопросов, которые детям предстоит обсудить на заседаниях совета в следующем году, по результатам чего был утвержден План заседаний Совета на 2016 год.

#### 4.5. Право ребенка на безопасную среду обитания

Актуальность конституционно-правовой защиты права детей на безопасность обусловлена, во-первых, наибольшей уязвимостью детей от внешних факторов негативного воздействия; во-вторых, теми социально значимыми последствиями, которые возникают вследствие причинения вреда возрастной категории, относимой к детям. Ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в том, чтобы обстановка, в которой он развивается как до, так и после рождения, была безопасной.

В самом общем понимании, право детей на безопасность можно определить как их право на защиту от угроз, способных причинить им вред.

Во-первых, носителем данного права выступают как отдельно взятый ребенок, так и группа детей. Кроме того, в современном праве носителем права на безопасность в определенных случаях рассматриваются дети в целом как социально-правовая категория.

Во-вторых, безопасность детей неотделима от безопасности семьи. Основой любого современного государства, ячейкой общества является семья. Главной ценностью семейной жизни являются дети. Поэтому право детей на безопасность напрямую совпадает с законными интересами семьи и родителей на эту безопасность.

В-третьих, забота о безопасности детей предполагает создание не только со стороны родителей, но и со стороны государства безопасных условий для их безопасной и полноценной жизни. Государство путем должной поддержки

извне проводит особую социальную политику защиты семьи и детства. Обеспечение безопасности детей тесно связано с решением проблемы возрождения и государственной поддержки семьи, выходом из кризисной для России демографической ситуации и созданием условий для эффективной защиты прав и законных интересов детей.

В процессе ежедневной деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области неоднократно сталкивается с нарушением прав детей на безопасную среду обитания.

*Так, гр. А. обратился по вопросу нарушения прав детей, обучающихся в одном из образовательных учреждений Брянской области, на безопасность жизни и здоровья в связи с проведением строительных работ на территории школы.*

*Уполномоченным была проведена выездная проверка поступившей информации, в результате которой было установлено, что на территории образовательного учреждения действительно выполняются строительные-монтажные работы (строительство инженерных систем) с нарушением санитарных требований и норм. В частности, в нарушение ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п. 6.2.2 СНиП 12-03-2001, п. 3.3 СНиП 12-04-2002 подрядная организация осуществляла строительные-монтажные работы в отсутствие ограждения территории строительной площадки, что представляет собой угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, обучающихся, их родителей, работников образовательного учреждения.*



Также было установлено, что в нарушение требований п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» администрацией школы не были своевременно приняты надлежащие меры к созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

По сообщению Уполномоченного о выявленных нарушениях органами прокуратуры муниципального района было вынесено представление главе администрации. В отношении руководства строительной организации вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.4 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Также незамедлительно была произведена засыпка грунтом траншей и котлованов.

Зачастую нарушения действующего санитарного законодательства выявляются Уполномоченным в процессе проведения выездных проверок в рамках рассмотрения поступивших обращений по иным вопросам.

С целью выяснения обстоятельств, касающихся поступившего обращения

жительницы одного из муниципальных образований Брянской области, Уполномоченным по правам ребенка был осуществлен выезд в образовательное учреждение, расположенное в данном населенном пункте.

При визуальном осмотре пришкольной территории было установлено, что спортивные сооружения, расположенные на школьном стадионе, не закреплены надлежащим образом и находятся в настолько изношенном состоянии, что могут повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью учащихся при проведении уроков физкультуры или спортивных мероприятий.

Кроме того, на подоконниках и между оконными рамами было обнаружено большое количество мертвых насекомых, оконные стекла разбиты и склеены липкой лентой.

В связи с тем, что данные нарушения являлись грубым нарушением санитарного законодательства Российской Федерации и могли повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью детей, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области направил требование о проведении проверки в рамках предусмотренной компетенции в органы прокуратуры и Управления Роспотребнадзора.





*По результатам проверок руководство образовательного учреждения было привлечено к ответственности, и выявленные нарушения были устранены.*

Нарушения прав детей на безопасную среду обитания выявлялись не только в образовательных организациях, но и в повседневной жизни.

В частности, в адрес Уполномоченного неоднократно поступали сообщения о ненадлежащем состоянии детских игровых площадок на территории региона.

*Обращение гр. К. содержало информацию о неудовлетворительном состоянии детской игровой площадки вблизи многоквартирного дома, расположенного по одной из улиц г. Брянска.*

Уполномоченным были проверены обстоятельства, изложенные в обращении, с выездом на место. В результате визуального осмотра был выявлен ряд нарушений.

На территории детской площадки действительно имелись недемонтированные, выступающие над поверхностью земли части удаленного игрового оборудования (турников), не были выкорчеваны пни, неисправно игровое оборудование: пластиковый желоб одной из горок не был закреплен, при приложении небольшого усилия приходил в движение, отсутствовали деревянные

*бортики песочницы, у имеющихся на территории качелей отсутствовало сидение, у одной из горок не доставало части ступеней подъема.*

*Обнаруженные в результате проверки неисправности создавали опасность для жизни и здоровья детей, находящихся на указанной детской игровой площадке, и нарушали нормативы, установленные ГОСТом Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования».*

В адрес Брянской городской администрации было направлено требование о незамедлительном устранении выявленных нарушений, во исполнение которого управляющей организацией на территории игровой площадки выполнены работы по демонтажу выступающих над поверхностью земли частей ранее удаленного оборудования, выкорчеваны пни и вывезены камни, установлены деревянные бортики и песочницы, выполнены ремонтно-сварочные работы малых архитектурных форм детского оборудования.

К сожалению, данный выявленный случай не является единственным. Не редки случаи, когда о нарушениях Уполномоченному становится известно из средств массовой информации.

Из информационно-телекоммуникационной сети Интернет Уполномоченному стало известно о факте нахождения одной из детских игровых площадок в муниципальном образовании Брянской области в неудовлетворительном состоянии.

В результате проведения выездной проверки Уполномоченный по правам ребенка выявил следующее:



– на тротуаре, ведущем к игровой площадке, имеются выбоины и провалы;

– на площадке эксплуатируется неисправное игровое оборудование с выступающими болтами, у качелей отсутствуют сидения;

– по всей территории площадки имеются невыкорчеванные пни, обломанные деревья и кустарник, крупные камни, обломки строительных плит, выступающая над поверхностью земли железная арматура, поваленные сухие деревья;

– песочница сломана;

– вся территория детской площадки заросла высокой травой.

По требованию Уполномоченного устранить выявленные нарушения в предельно короткие сроки, администрацией муниципального образования были выполнены работы по реконструкции освещения, мощению покрытия дорожек тротуарной плиткой. Установлено новое игровое оборудование и отремонтировано имеющееся. Территория парка окошена. Установлены деревянные скульптуры. Руководством были запланированы мероприятия по дальнейшему благоустройству детской площадки.

К сожалению, возникает ряд проблемных вопросов и при организации доставки детей, проживающих в одном населенном пункте, в образовательное

учреждение, расположенное в другом населенном пункте.

В связи с увеличением случаев ликвидации общеобразовательных учреждений по причине их малокомплектности, организуется доставка детей к месту обучения школьным транспортом. Не всегда при этом местными властями обращается достаточное количество внимания на вопрос обеспечения безопасности школьников.

В адрес Уполномоченного обратились жители одного из населенных пунктов, находящихся на значительном удалении от районного центра. Заявители сообщали, что в связи с прекращением деятельности средней общеобразовательной школы бывшие ее ученики были переведены для продолжения образовательной деятельности в соседний населенный пункт, администрацией района был выделен школьный автобус для осуществления подвоза детей к образовательному учреждению. Вместе с тем, в селе отсутствовал остановочный комплекс, необходимый для обеспечения безопасного ожидания учениками школьного транспорта.

Уполномоченным по правам ребенка была проведена выездная проверка обстоятельств, изложенных в обращении.

На момент проведения проверки администрация района приступила к работе по оборудованию автобусной остановки в селе.

Ответственные сотрудники администрации гарантировали завершение мероприятий по организации автобусной остановки в срок не позднее 01 сентября 2015 г. Кроме того, заместителем главы администрации было направлено письмо в Правительство

Брянской области с подтверждением завершения работ в установленные сроки.

Уполномоченный уведомил представителей администрации о необходимости завершения работ по организации остановки для школьного транспорта в установленный срок и предложил заявителям сообщить в его адрес информацию в случае нарушения установленных сроков строительных работ.

Повторно в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей села в сентябре 2015 г. в связи с отсутствием электрического освещения автобусной остановки, предназначенной для ожидания школьниками, проживающими в указанном населенном пункте, школьного автобуса.

В соответствии с положениями п. 3.1 стандарта отрасли 218.1.002-2003, утвержденного Государственной службой дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации, обязательным элементом автобусной остановки, в числе прочего, является и освещение. Нормы осве-

щения автобусных остановок должны соответствовать требованиям СНиП 23-05-95.

Тем не менее до момента обращения граждан остановка не была оборудована электрическим освещением, что, учитывая осенне-зимний период и, как следствие, более раннее наступление темного времени суток, представляло собой дополнительный источник опасности для детей, ожидающих школьный транспорт.

Уполномоченный обратился в прокуратуру района, в результате чего прокуратурой было вынесено представление в адрес главы администрации района об устранении выявленных нарушений законодательства.

Проведенный анализ поступающей информации о фактах нарушения права детей, проживающих на территории Брянской области, на безопасную среду обитания позволяет сделать вывод, что складывающаяся в регионе ситуация требует постоянного контроля как со стороны органов местного самоуправления, так и со стороны контролирующих органов.

#### **4.5.1. Право на безопасную среду обитания детей, вынужденных искать убежище на территории Брянской области**

Обстановка, складывающаяся в мировом сообществе, военные действия на территории некоторых государств, как следствие, влекут за собой увеличение числа беженцев.

Иностранному гражданину или лицу без гражданства статус беженца предоставляется в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 19.02.1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

С начала 2014 года на территории Брянской области находились 7 960 граждан Украины, в том числе 1 772 ребенка.

По состоянию на 31.12.2015 г. на учете в УФМС России по Брянской области состояли 22 гражданина Украины (в том числе 8 детей), получивших статус беженца, и 7 726 граждан Украины (в том числе 2 029 детей), получивших временное убежище.

В пункте временного размещения нахо-

дились 10 граждан Украины, в том числе трое детей.

С 1 марта 2014 г. на территории Брянской области реализуется Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2015 году в УФМС России по Брянской области от иностранных граждан

поступило 2 002 заявления об участии в Государственной программе, из них 1965 заявлений рассмотрено, по 1 667 заявлениям приняты положительные решения.

От граждан Украины поступило 1 567 заявлений, что составляет 78% от общего числа поступивших обращений по данному вопросу. По 1 402 заявлениям приняты положительные решения.



#### *4.6. Защита детей от ситуаций, причиняющих вред их здоровью и развитию*

Право на жизнь и охрану здоровья относится к числу общепризнанных, основных, неотчуждаемых прав и свобод человека, подлежащих государственной защите.

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека, особенно ребенка.

Государственными органами всех уровней, органами местного самоуправления, ответственными организациями и учреждениями принимаются меры по защите детей от ситуаций, которые могут причинить вред их здоровью и развитию.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года, на территории региона уменьшилось число погибших детей.

В 2015 году на территории Брянской области по различным причинам погибли 45 детей (2014 г. – 62), в том числе: 2 убийства (2014 г. – 4), 38 несчастных случаев (2014 г. – 57), из них 8 – ДТП (2014 г. – 11), 4 – при пожаре (2014 г. – 6), 3 – утонули (2014 г. – 11), 6 – асфиксия (2014 г. – 9) и 17 – иные причины (2014 г. – 19).

Вместе с тем, увеличилось количество суицидов, таких случаев было выявлено 5 (2014 г. – 1).

В 2015 году увеличилось на 1,4% количество несовершеннолетних, которых разыскивали сотрудники органов внутренних дел (297, 2014 г. – 293).

В структуре уходов: 233 – из дома (2014 г. – 218); 37 – из учреждений системы образования (2014 г. – 28); 15 – из учреждений социальной защиты населения (2014 г. – 13); 14 – из учреждений здравоохранения (2014 г. – 14) и 10 – из

иных мест (2014 г. – 20).

При проведении профилактической работы 297 подростков (100%) найдено и возвращено законным представителям, из них 255 в течение суток, 23 – от 1 до 3 дней, 17 – более 3 дней.

В период самовольных уходов несовершеннолетние совершили 32 административных правонарушения (2014 г. – 12), одно общественно опасное деяние (2014 г. – 1) и 5 подростков стали жертвами административных правонарушений (2014 г. – 1).

В целом по фактам совершения детьми самовольных уходов 9 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности; 2 – к административной.

В целях стабилизации оперативной обстановки в подростковой среде вопрос профилактики был предметом рассмотрения на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области (ежеквартально), на заседании постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Брянской области (июнь), на заседании в СУ СК России по Брянской области (июнь) и других межведомственных совещаниях различного уровня.

В этих целях во взаимодействии с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области, департаментом образования и науки Брянской области и другими органами и ведомствами системы профилактики в текущем году проведены следующие мероприятия и акции: «Семья», «Полицейский Дед Мороз», «Детский телефон доверия», «Подрос-

ток», «Каникулы с Общественным советом», профильная смена «Патриот», «День знаний в духе патриотизма», «Прогульщик» и две спартакиады среди несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

Увеличено воздействие по применению превентивных мер административного законодательства на 29,8% в отношении несовершеннолетних (2990, в 2014 г. – 2303), а также на 0,2% в отношении родителей (7081, в 2014 г. – 7067), в том числе на 54,6% не исполняющих своих обязанностей по ст. 5.35 КоАП РФ (6486, 2014 г. – 4196).

На протяжении многих лет вопросы нравственного укрепления семьи, приоритета семейного воспитания ребенка, обеспечения этих субъектов гражданских правоотношений государственной защитой с нарастающим накалом обсуждались правозащитниками и представителями властных структур, правоохранителями и средствами массовой информации. Ежегодно со стороны государства предпринимались меры по защите их интересов.

Однако не уменьшающееся количество социальных сирот, детей – жертв насилия, суицидальных проявлений в молодежной среде, низкий уровень воспитательных функций в отношении подрастающего поколения как со стороны их законных представителей, так и лиц, официально призванных осуществлять эти полномочия, стойкий уровень подростковой преступности продолжают требовать мер постоянного контроля со стороны государственных органов.

В 2015 г. сотрудниками УМВД РФ по Брянской области в результате проводимого рейда был выявлен факт жес-

*тогого обращения с детьми в многодетной семье, проживающей в г. Брянске. Сотрудниками было установлено, что в течение нескольких лет родители не обеспечивали надлежащий уход за своими малолетними детьми 2009, 2010, 2011 г.р. Дети проживали в антисанитарных условиях, не бывали на свежем воздухе, в отношении их не проводилось необходимое медицинское обследование.*

*По результатам проведенной проверки органами прокуратуры был выявлен ряд нарушений деятельности должностных лиц отдельных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, учреждений здравоохранения.*

*В 2016 году в отношении родителей был вынесен обвинительный приговор в рамках уголовного дела, возбужденного по ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем, соединенное с жестоким обращением с несовершеннолетним) и пп. «а, б» ч. 3 ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее за собой психическое расстройство, совершенное группой лиц в отношении двух и более малолетних лиц).*

*По результатам рассмотрения судом всех материалов дела, отец был осужден к 5 годам 3 месяцам лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии строгого режима, мать – к 5 годам 3 месяцам лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии общего режима.*

Возможность возникновения рассмотренной ситуации, когда семья, в которой есть дети, с отсутствием налаженного

быта и семейных ценностей проживает в подобных неподобающих условиях в социуме столь значительный промежуток времени, не привлекая к себе внимания ни соседей, ни медицинских и правоохранительных органов, обусловлена отсутствием заинтересованности граждан к происходящему вокруг них и зачастую формальным подходом ответственных органов к своим обязанностям.

эффективных состоявшихся разговоров в процентном отношении к общему числу звонков уменьшается, что связано с увеличением числа «звонков-розыгрышей», «звонков-развлечений», «молчаливых звонков» и «отбоев».

Возрастает число обращений от детей и подростков по отношению к общему числу звонивших, но уменьшается число обращений от родителей (законных пред-

### **Количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета**

	<b>Виды профилактического учета</b>	<b>2014 г.</b>	<b>2015 г.</b>
1.	В КДНиЗП	1066	951
2.	Количество детей, проживающих в таких семьях	2152	1918
3.	В ПДН органов внутренних дел	1242	1523
4.	Количество детей, проживающих в таких семьях	2101	2571

По статистике на территории Брянской области из 97 выявленных фактов по причинению насильственных действий в семьях в отношении несовершеннолетних, сотрудниками полиции дополнительно доказано 19 преступлений по статье 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего». Удельный вес составил 19,6% (2014 г. – 18,9%, 14 из 74).

В целях оказания своевременной помощи и поддержки детям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, по вопросам, связанным с проблемами семейного насилия и жестокого обращения с ними, на территории региона действует телефон доверия под единым общероссийским номером 8-800-2000-122.

Ежегодно общее количество звонков на телефон доверия увеличивается примерно на 600-700. Тем не менее доля

ставителей) несовершеннолетних. Уменьшилось количество обращений по поводу жестокого обращения в семье и в среде сверстников. За последние два года не было обращений по вопросу сексуального насилия в отношении ребенка. Примерно одинаковым является число обращений по вопросу детско-родительских отношений. Вместе с тем значительно возросло количество обращений по проблемам взаимоотношений несовершеннолетних со сверстниками.

В рамках реализации Плана мероприятий по проведению года ребёнка в Брянской области департаментом общего и профессионального образования по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в Брянской области проводилось анонимное анкетирование среди учащихся 9, 11 классов общеобразовательных школ по теме «Что меня беспокоит?».

Анкета по теме «Что меня беспокоит?» была предложена школьникам в мае 2015 года. Организовать анкетирование удалось в **22** районах Брянской области. Кроме того, отдельно предоставили результаты анкетирования г. Брянск, г. Новозыбков и г. Сельцо. По городу Брянску анкетированием охвачено 19 общеобразовательных учреждений, из них 3 гимназии. Число опрошенных старшеклассников областного центра составило 1106 чел., т. е. 15,7% от общего числа участников анкетирования.

В большинстве случаев анкета была предложена ученикам 9 и 11 классов. Эта категория представляет наибольший интерес для организаторов анкетирования, т. к. охватывает выпускников, стоящих на пороге самостоятельной жизни. Общее количество участников анкетирования – 7034 человека – позволяет вести речь о довольно высокой степени достоверности полученных результатов.

При этом следует учесть, что анкетирование проводилось анонимно, добровольно. Некоторые респонденты воспользовались своим правом воздержаться от ответов на часть поставленных вопросов. Больше всего подростков (785 чел.) проигнорировали вопрос: «*Считаете ли Вы, что Ваше право на достойный уровень жизни реализуется?*», **9,4%** участников опроса не стали отвечать на вопрос: «*Если Ваши права нарушаются, то где это происходит чаще всего?*».

Следует признать, что процент неопределившихся или не имеющих собственной точки зрения на важные вопросы довольно высок. Так, **4%** (**295 чел.**) не смогли ответить, необходимо ли знать о своих правах; **40%** (**2797 чел.**) не зна-

ют, могут ли они самостоятельно реализовать свои права. Около **1%** подростков (**97 чел.**) считают, что знать о своих правах не обязательно.

У большинства подростков вызвал затруднения вопрос «*Будете ли Вы настаивать на соблюдении прав другого человека, если при этом будут ущемлены Ваши права?*» **48%** ответили: «Не знаю».

К сожалению, многие подростки не задумываются о своих правах, не имеют четкого представления, где можно получить информацию по данному вопросу, не интересуются правами детей в других странах. Это видно по ответам, например, на вопрос: «*Как Вы считаете, у Вас равные права с детьми других стран? Почему?*». **26%** опрошенных написали, что не знают о правах детей в других странах и не могут сравнить, а ещё 80 человек вообще не стали отвечать на этот вопрос.

Наряду с тем, что части подростков свойственна правовая неосведомленность, индифферентность (безразличие), довольно много тех, кто хотел бы больше знать о своих правах, уметь цивилизованно их отстаивать.

Подросткам хочется, чтобы с ними считались, уважали их права. Половина опрошенных (**51%**) считают, что так и происходит. А каждый восьмой из опрошенных не чувствует, что взрослые воспринимают его как личность со всеми присущими правами и интересами. Большое количество детей (**37%**) не знают, как ответить или не задумывались над этим вопросом.

При нарушении прав большинство (**59%**) считают возможным обратиться в правоохранительные органы. О других

органах и организациях, занимающихся защитой прав детей, проинформированы далеко не все подростки. **17%** обратились бы в *центры правовой и психологической помощи*, **14%** знают о существовании *детского телефона доверия* и надеются на его помощь, около 4% респондентов нашли бы другие варианты, а несколько человек вообще не представляют, куда следует обратиться в подобном случае.

Некоторым подросткам свойственно переоценивать свои возможности.

Например, **16%** высказались, что им *хотелось бы уже сейчас жить отдельно от родителей*, так как в состоянии позаботиться о себе самостоятельно. Для кого-то это действительно правда. Но, скорее всего, это очень небольшой процент. Большинство подростков ещё далеки от того, чтобы независимо от родителей или помощи других взрослых устроить свою жизнь.

**3,6%** подростков мечтают жить отдельно от родителей уже сейчас, так как считают, что *взрослые ущемляют их права*, а **11%** – потому что им *надоел постоянный контроль* со стороны родителей.

Наряду с этим, **25%** подростков утверждают, что они *ощущают полный контроль* со стороны родителей, 61% – частичный.

**14%** ответили, что совсем *не ощущают контроля* со стороны родителей. Это показатель спорный «по знаку». Его можно считать положительным, если в семье установлены доверительные, дружеские отношения между детьми и родителями, взрослые не «давят» на ребёнка, а мудро направляют и подсказывают в важных вопросах. В таком случае у

ребёнка создаётся представление полной свободы, а о жестком контроле речь не идёт.

Но, скорее всего, часть респондентов, ответивших отрицательно на вопрос о контроле со стороны родителей, – это дети из семей, где родители живут своей жизнью, им не до детей. И необязательно это семья пьющих или ведущих аморальный образ жизни. Случаи «психологической беспризорности» встречаются нередко в очень обеспеченных семьях, где родитель (или родители) всё своё время, силы и энергию посвящают зарабатыванию денег, где на первое место выходит желание материально обеспечить ребёнка. А на большее таких родителей не хватает.

Дети хотят, чтобы оставались сферы их личной жизни, неприкосновенные для посторонних. Например, преобладающее большинство (**70%**) *считают недопустимым обсуждать в присутствии класса личную жизнь* подростка или его поведение вне школы. Хотят самостоятельно выбирать друзей, участвовать в решении вопросов в семье, которые касаются их лично.

При этом **12%** отметили, что *родители запрещают им общаться* с тем, с кем пожелают, и 19% – что это происходит в том случае, если представления родителей не совпадают с выбором ребёнка. В этом случае обвинять родителей в волюнтаристском подходе к воспитанию также нельзя. Многие подростки ещё не имеют достаточно жизненного опыта, сформировавшейся жизненной позиции, и поэтому их выбор друзей, референтной группы из среды сверстников или взрослых может быть даже опасным. Здесь можно понять родителей, пытающихся

повлиять на выбор друзей ребёнка. Другое дело, что методы влияния должны быть оправданы.

Свидетельством тому, что права детей, в частности, продекларированные ст. 19 Конвенции о правах ребёнка («Физическое или психологическое насилие в семье»), нарушаются, являются ответы на вопрос: «Подвергались ли Вы физическому насилию со стороны взрослых, если да, то где?». 6% подростков из числа опрошенных (435 чел.) ответили, что такое случилось с ними в семье. Кроме того, 11 % утверждают, что в их адрес употребляется оскорбительная лексика со стороны членов семьи. А 1,5% детей (109 чел.) утверждают, что в качестве наказания родители применяли к ним

такую меру, как лишение питания, сна, 9% – отказ в деньгах для приобретения жизненно важных вещей.

Своими ответами на вопросы анкеты подростки констатируют также тот факт, что общественные места не являются безопасными для детей. 5% отметили, что подвергались физическому насилию со стороны взрослых именно в общественных местах. Именно здесь большинство опрошенных (37%) слышали в свой адрес оскорбительную лексику.

Таким образом, вопрос обеспечения права детей на защиту от ситуаций, причиняющих вред их здоровью и развития имеет немаловажное значение и требует к себе постоянного контроля со стороны уполномоченных органов и структур.

#### ***4.7. Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию***

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» дети подлежат защите от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от информации, содержащейся в информационной продукции.

На территории Брянской области полномочиями по надзору и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации наделено Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области.

Государственный контроль (надзор) осуществляется путем проведения мероприятий по контролю в форме плановых и внеплановых проверок, а также систематического наблюдения. Предметом государственного контроля (надзора) в указанной сфере является соблюдение производителями и (или) распространителями информационной продукции установленных нормативно-правовых актов в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В течение 2015 года в рамках систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере средств массовой информации, редакциями СМИ и владельцами лицензий на осуществление телерадиовещания, в ходе проведения мероприятий государ-

ственного контроля выявлены 10 нарушений требований Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в части распространения продукции СМИ без знака информационной продукции. В отношении главных редакторов СМИ были составлены протоколы об административных правонарушениях по ст. 13.22 КоАП РФ. Главный редактор одного из информационных агентств, допустивший распространение нецензурной брани на страницах своего издания, был привлечен к административной ответственности по ч. 3 ст. 13.21 КоАП РФ.

С целью выявления нарушений, связанных с использованием СМИ для пропаганды наркотиков, порнографии, культа насилия и жестокости, и с целью выявления материалов, содержащих нецензурную брань, а также информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), на территории региона проводится ежедневный мониторинг печатных, электронных, сетевых СМИ, а также мероприятия государственного надзора (контроля) за соблюдением редакциями СМИ и владельцами лицензий на осуществление телерадиовещания требований законодательства Российской Федерации в сфере СМИ, в том числе Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». В рамках мониторинга СМИ за 2015 год проконтролировано 2373 выпуска печатных, электрон-

ных и сетевых средств массовой информации.

В отчетном периоде были выявлены следующие нарушения:

нарушения в области размещения знака информационной продукции в афишах и объявлениях о проведении зрелищных мероприятий – 9;

признаки пропаганды культа насилия и жестокости в комментариях читателей – 1;

распространение материалов, содержащих нецензурную брань, – 14;

распространение материалов, содержащих персональные данные несовершеннолетних, – 16;

распространение материалов о способах совершения самоубийства и призывов к его совершению – 10.

В целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, на территории региона осуществляется ведение Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В настоящее время в Единый реестр внесено более 20000 указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и доменных имен, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», на которых размещена информация, запрещенная к распространению на территории Российской Федерации, в том числе материалы, причиняющие вред здоровью и (или) развитию несовершеннолетних.

В целях профилактической работы по недопущению фактов нарушения рос-

сийского законодательства в сфере средств массовой информации Управлением Роскомнадзора 2015 году были проведены встречи с представителями редакций региональных печатных и электронных СМИ, а также региональных вещательных организаций и заседание Консультативного совета при Управлении Роскомнадзора по Брянской области, на которых обсуждались в том числе вопросы обеспечения информационной безопасности детей. Особое внимание было уделено проблеме освещения в СМИ информации о способах совершения самоубийства.

Также с целью соблюдения редакциями СМИ Закона Российской Федерации «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ на постоянной основе проводятся беседы с редакторами СМИ и консультации по телефону, направляются информационные письма.

Постановлением Администрации Брянской области от 01.11.2012 г. № 1010 «Об утверждении региональной стратегии действий в интересах детей Брянской области на 2012-2017 годы», на территории региона предусмотрен ряд мер, направленных на обеспечение информационной безопасности детства путем реализации единой государственной политики в сфере защиты прав детей от информации, причиняющей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе:

– совершенствование регионального законодательства в области защиты детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию;



– создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, порнографию, участие во флеш-мобах;

– внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательных учреждений, а также по вопросам научно-методического и нормативно-правового обеспечения соблюдения санитарно-гигиенических требований к использованию информационно-компьютерных средств в образовании детей;

– стимулирование родителей к использованию услуги "Родительский контроль", позволяющей устанавливать ограниченный доступ к сети Интернет.

Между ГАУО «Брянский региональный центр информатизации образования» и Брянским филиалом ОАО «Ростелеком» заключен договор об оказании услуг связи по передаче данных для общеобразовательных организаций Брянской области на 2015 год. Компанией ОАО «Ростелеком» в рамках договора об оказании услуг по передаче данных организована централизованная контентная фильтрация ресурсов сети Интернет с целью ограничения доступа к информации, несовместимой с задачами обучения и воспитания.

Доступ сотрудников и обучающихся образовательных организаций в сеть Интернет осуществляется на основании локальных актов, регламентирующих доступ к сети Интернет (Регламент доступа к сети Интернет, Правила использо-

вания сети Интернет на учебный год); должностных инструкций работников, использующих ресурсы сети Интернет; должностных инструкций работников, ответственных за работу в сети Интернет и ограничение доступа.

Приказами руководителей школ назначены ответственные за организацию работы с сетью Интернет и контроль безопасности в сети (как правило, учителя информатики) и определены работники школы, имеющие доступ в Интернет на рабочем месте. В организациях ведутся журналы регистрации доступа в сеть Интернет.

Для ограничения доступа пользователей к негативным, нежелательным и опасным интернет-ресурсам установлена автоматическая система контент-фильтрации, ограничивающая доступ обучающихся к ресурсам, способным причинить вред физическому и нравственному развитию несовершеннолетних. При тестировании поисковых систем на наличие доступа к противоправному контенту открывается диалоговое окно с отказом в доступе к ресурсу. В образовательных организациях проводятся мониторинг функционирования и использования программного продукта, обеспечивающего контент-фильтрацию Интернет-трафика и мониторинг состояния микрорайона школы на предмет вредной информации в местах, доступных для детей.

В организациях разработаны и утверждены Программы обучения правилам безопасного поведения в Интернет-пространстве, включающие в себя комплекс мероприятий по знакомству и обучению всех участников образовательного процесса безопасному использованию сети Интернет.

На данный момент на территории Брянской области отмечается существенное снижение нарушений требований Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Тем не менее, несмотря на принимаемые меры, к Уполномоченному по правам ребенка в Брянской области в отчетном году поступило 3 обращения по вопросу нарушения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. О. по вопросу вручения ее несовершеннолетней дочери в качестве подарка за осуществление покупки в торговой точке одной из сетей книжных магазинов книги эротического содержания «История О» автора Полин Реаж.*

Уполномоченным была проведена проверка обстоятельств, изложенных в поступившем обращении, в результате чего было установлено, что книге «История О» автора Полин Реаж присвоен знак информационной продукции «18+», которым обозначается информационная продукция, запрещенная для детей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 12 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», обозначение категории информационной продукции знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей осуществляется ее производителем и (или) распространителем.

*Применительно к категории информационной продукции, запрещенной для детей, обозначение категории информационной продукции осуществляется в виде цифры «18» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «запрещено для детей».*

*На момент проверки в книжном магазине, расположенном в одном из торговых центров города Брянска, книга «История О» автора Полин Реаж отсутствовала в продаже. Вместе с тем по объяснению заведующей магазином, в период с 12 по 20 августа 2015 г. в связи с открытием магазина проходила акция «Неделя подарков», согласно условиям которой при покупке товара на сумму свыше 200 рублей покупателю предлагалось выбрать один из подарков, представленных на кассовом модуле. При этом руководством указанного книжного магазина не было принято достаточных административных мер по недопущению оборота информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей.*

*Кроме того, установлено, что в нарушение требований закона в книжном магазине, расположенном в другой торговой точке этой сети, в свободном доступе имелся роман «История О», размещенный на стеллажах в торговом зале, посещаемом несовершеннолетними, без запечатанной упаковки.*

*В результате обращения Уполномоченного в органы прокуратуры, руководство торговой сети было привлечено к административной ответственности в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.*

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При проведении анализа изложенной в настоящем докладе информации о состоянии обеспечения прав и свобод ребенка на территории Брянской области, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращений, результатов проверок детских учреждений как образовательных, социальных, так и оздоровительных, результатов встреч со специалистами, работающими в области детства, общественными организациями, родителями, можно сделать обоснованный вывод о том, что на территории региона продолжает реализовываться ряд мероприятий, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов детей, укрепление семейных традиций, формирование ответственного родительства, на поддержку и сопровождение замещающих семей.

Тем не менее в Брянской области имеется и ряд проблемных вопросов в тех или иных сферах жизнедеятельности детей, которые требуют постоянного контроля со стороны государственных органов и принятия действенных мер по их решению.

В соответствии с изложенным выше, приоритетными задачами Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области на 2016 год являются:

- защита прав и законных интересов детей-сирот;
- защита прав и законных интересов детей-инвалидов;
- защита прав и законных интересов детей-мигрантов;
- оказание содействия семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

По-прежнему актуальными вопросами в работе Уполномоченного остаются:

- защита жилищных прав детей;
- защита и улучшение положения детей в сфере образования;
- защита и улучшение положения детей в сфере здравоохранения;
- защита и улучшение положения детей в сфере социальной политики;
- взаимодействие Уполномоченного с государственными, муниципальными и общественными организациями.

В 2016 году продолжится инспекционная деятельность Уполномоченного как в составе межведомственных комиссий по подготовке детских оздоровительных лагерей к началу летней кампании, так и по поступающим обращениям граждан.

В целях обеспечения возможности быстрого и эффективного реагирования на случаи нарушения прав детей и оказания им необходимой помощи, Уполномоченный будет продолжать взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями, отслеживать сводки происшествий с детьми в Брянской области и размещенные сведения в средствах массовой информации.

Защита прав детей требует совместного решения всеми уровнями власти и принятия неотложных мер для улучшения их положения, что и является одной из основных составляющих деятельности Уполномоченного.

Ведь каждый ребенок в нашей стране, независимо от того, воспитывается ли он в семье или в государственном учреждении, должен быть защищен и духовно, и материально.

